

PARAGUAY: SITUACION Y PERSPECTIVA DEL MERCADO ASEGURADOR

Periodo 2021-2025

Por Miguel Angel Luque Portela. Asesor Económico-Financiero de la APCS.

INTRODUCCIÓN

Nuestro propósito es ofrecer una visión general de la evolución del sector asegurador del mercado paraguayo. Para su elaboración se ha recurrido a toda la información disponible de las publicaciones de datos emitidos por la *Superintendencia de Seguros* del Banco Central del Paraguay y su descripción y análisis se ha realizado de forma exhaustiva con el objeto de aportar un mejor conocimiento de la trayectoria de las variables relevantes y significativas, así como identificar las características más representativas del sector seguros en el periodo 2021-2025.

I. CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO ASEGURADOR

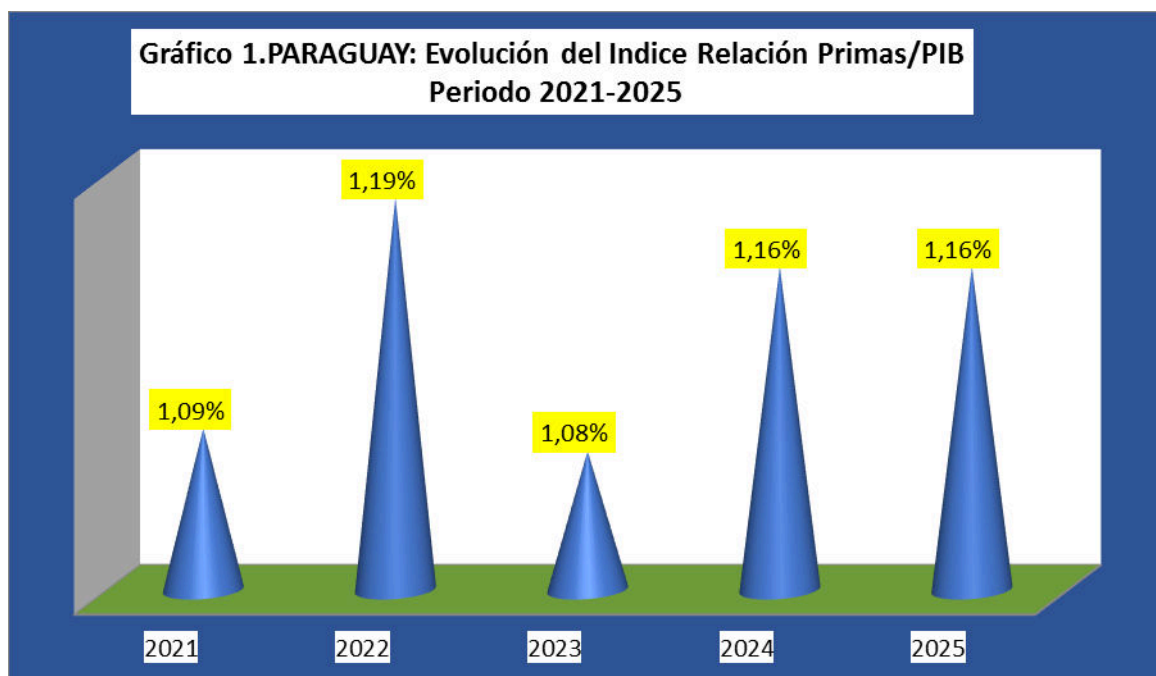
1. Participación del Sector Seguros en la Economía Nacional

El grado de penetración del mercado asegurador en la economía nacional, que surge de la relación entre las cifras de producción de Primas Directas con respecto al PIB, representó un coeficiente del 1,09% en el año 2021 menor al peso relativo del año 2025, que fue del 1,16%, conforme se puede observar en el Cuadro 1 y Gráfico 1. La evolución indica un ascenso del nivel de este coeficiente en todo el periodo de análisis, como consecuencia del aumento de la producción de los servicios de seguros al 7,2% anual acumulativo en dólares corrientes, que resultó ser mayor al ritmo de crecimiento de la producción de bienes y servicios nacionales en Dólares corrientes de 5,6% anual acumulativo en el periodo 2021-2025.

Cuadro 1. PARAGUAY: Relación de la Producción y el PIB (Primas/PIB)

(En millones de Dólares U.S.A.)

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025
1. Producto Interno Bruto	37.891,0	38.080,0	44.375,0	44.263,0	47.144,0
3. Producción Primas	413,3	451,8	478,4	514,8	545,7
4. Relación Primas/PIB	1,09%	1,19%	1,08%	1,16%	1,16%



2. Gasto *per-cápita* en seguros

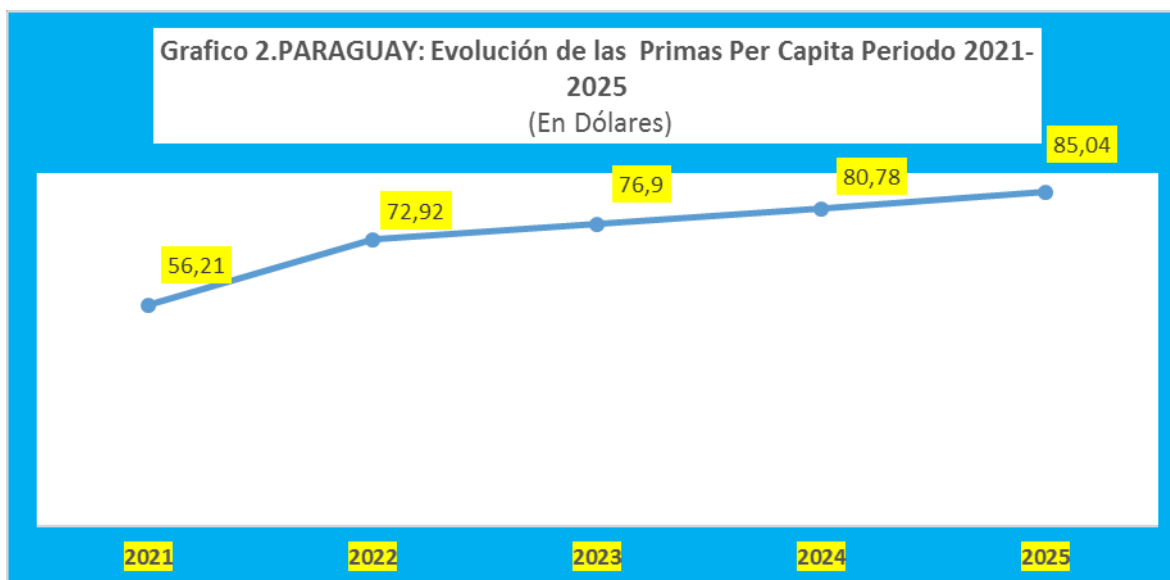
La densidad del gasto anual en seguros de Paraguay¹, medido por el indicador *Primas per cápita*, fue del equivalente de US\$ 56,21 en el 2021, mientras que en el año 2025 registra un giro ascendente hasta US\$ 85,04. La evolución creciente en ese periodo del gasto en seguros *per cápita* en dólares corrientes se ilustra en el Gráfico 2 e indica un incremento de 9,0% anual promedio.

Este indicador traduce fielmente la consecuencia del repunte de la producción de los seguros en 7,2% a. a., resultado a su vez de la interacción con respecto a la dinámica de la economía nacional de 5,6% a. a. en ese periodo y debido concomitantemente a la variación poblacional en el periodo 2021-2025, según corrección del Censo de Población y Vivienda de 2022.

¹ Nótese que en estos gastos no se incluyen las contribuciones realizadas dentro del sistema de seguro social obligatorio a cargo de una entidad descentralizada del Gobierno y los pagos de seguros de salud, que operan en su mayor proporción bajo la modalidad de la *medicina pre-paga* en el ámbito de la actividad privada.

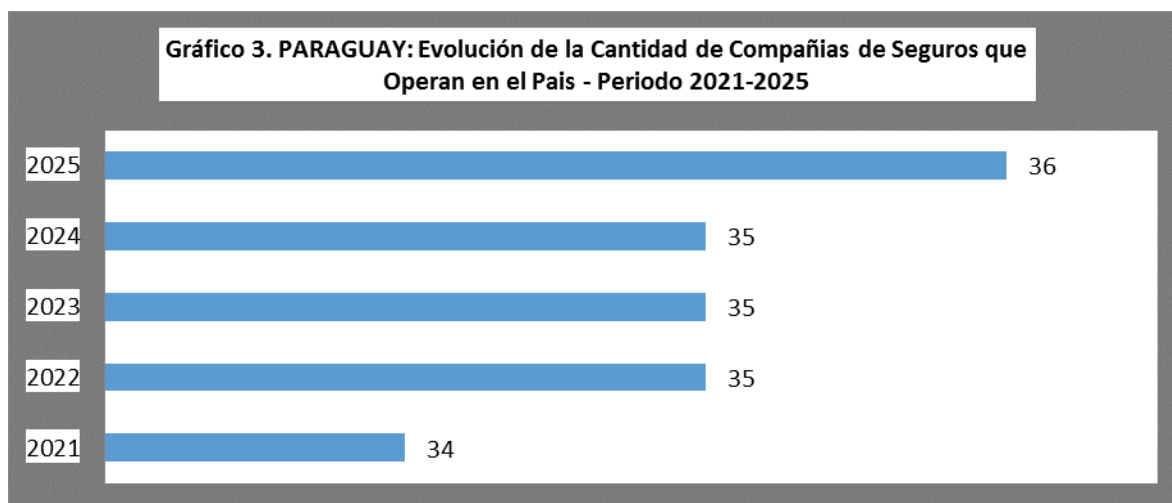
Cuadro 2. PARAGUAY: Evolución de los Gastos en Seguros Per Cápita

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025
Población (en miles)	7.353,0	6.109,6	6.219,6	6.372,6	6.417,1
Producción (en millones US\$)	413,3	451,8	478,4	514,8	545,7
Gastos Seguros Per cápita (En US\$)	56,21	72,92	76,92	80,78	85,04



3. Cantidad de Empresas que Operan en el Mercado

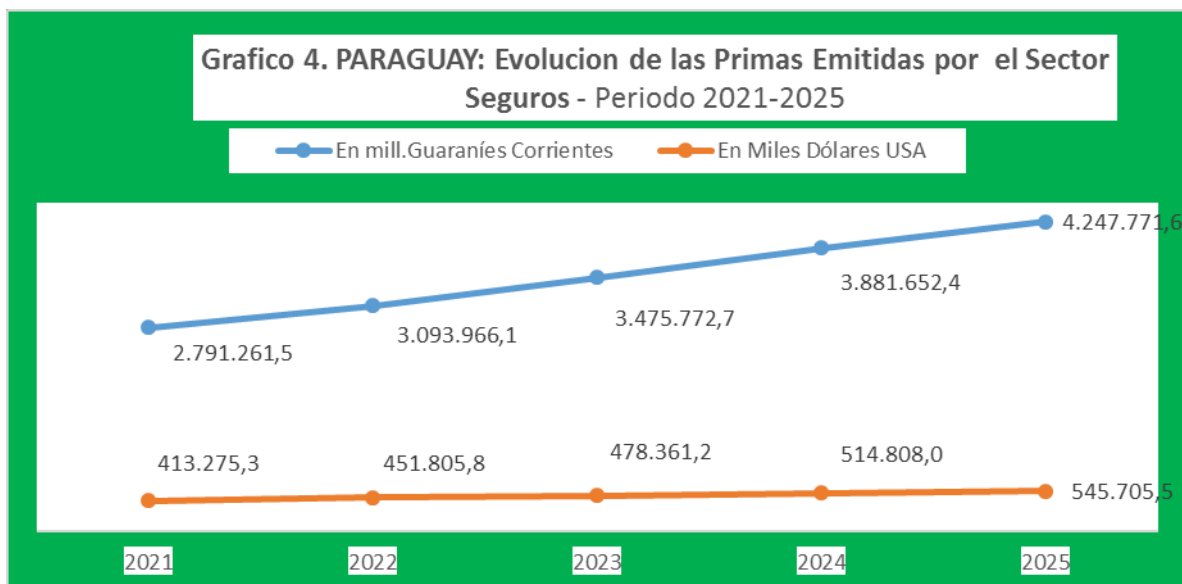
El número de empresas de seguros que operaban en 2021 fue de 34 Compañías, mientras que al cierre del Ejercicio de 2025 ha aumentado a 36 empresas, cuya evolución señala poca variación en el periodo de análisis conforme se ilustra en el Gráfico 3.



La mayoría de las Compañías de seguros están constituidas por empresarios nacionales. Se puede identificar tres empresas como filiales extranjeras, atendiendo el origen de la constitución de dichas empresas, aunque registradas como sociedades anónimas paraguayas: MAPFRE Paraguay S.A., SANCOR Seguros del Paraguay S.A. e ITAÚ Seguros S.A. A su vez, cuatro Compañías cuentan con accionistas de empresas extranjeras: La Rural S.A., Alianza-Garantía S.A., Fénix S.A. y El Sol del Paraguay S.A.

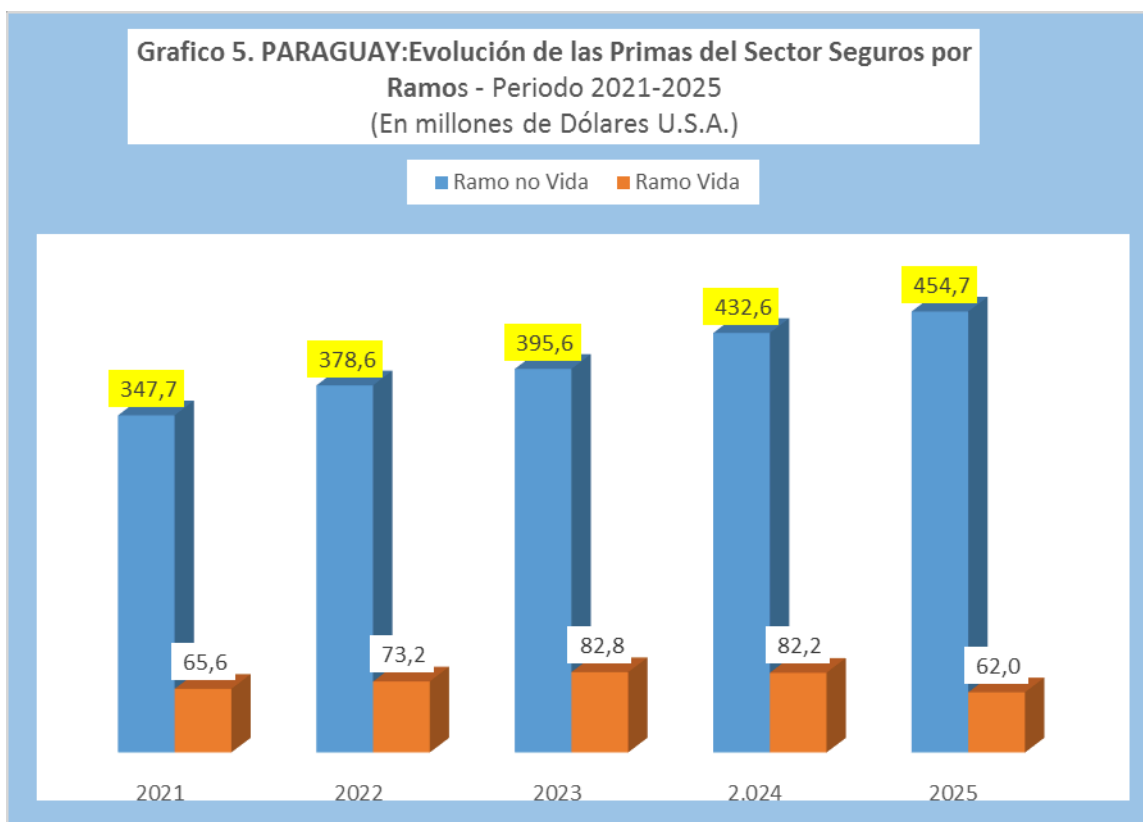
4. Evolución de la Producción (Primas)

La producción de Primas Directas en el año 2021, fue de G. 2.791.261,5 millones, equivalente a US\$ 413,3 millones, ascendiendo en 2025 a G.4.247.771,6 millones, equivalente a US\$ 545,7 millones, lo que vino a representar un giro ascendente pues confluyó en un satisfactorio aumento del 11,0% anual acumulativo y del 9,0% promedio anual en valores corrientes de la moneda local, en el periodo en consideración. A su vez, esto representa un plausible crecimiento anual acumulativo en valores en dólares corrientes en torno del 7,2% y de una expansión promedio del 6,1% en el periodo de los últimos cinco años. La devaluación de la moneda local frente al Dólar estadounidense generó este índice de crecimiento de la producción del sector seguros.



5. Evolución y Estructura de Primas por Ramos

La clasificación de los seguros por Ramos nos permite determinar la cuantificación de los seguros de Ramos No Vida y Ramos Vida, cuya evolución en el periodo 2021-2025 se muestra en el Gráfico 5. En efecto, por la vertiente del ritmo de crecimiento los Ramos Vida muestra una mayor y marcadamente aceleración del 12,4% anual acumulativo frente a una expansión del 10,8% de los Ramos No Vida.



La estructura de la producción del mercado asegurador registra la ponderación con un claro predominio de los Ramos No Vida, representando el 84% en el 2021 y generando una pequeña disminución hasta el 83% en el 2025, lo cual indica un leve crecimiento de la participación del Ramo Vida de 16% al 17%. en dicha estructura (Gráficos 5a y 5b). Por tanto, todavía persisten como situación estructural la reducida generación de la producción del Ramo Vida, Esta observación está referenciada con la estructura promedio de América Latina en torno al 60% y 40%, respectivamente.

Gráfico 6a. PARAGUAY: Composición de las Primas del Sector Seguros por Ramos 2025

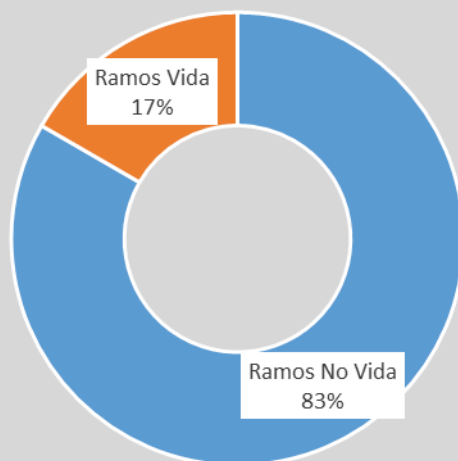
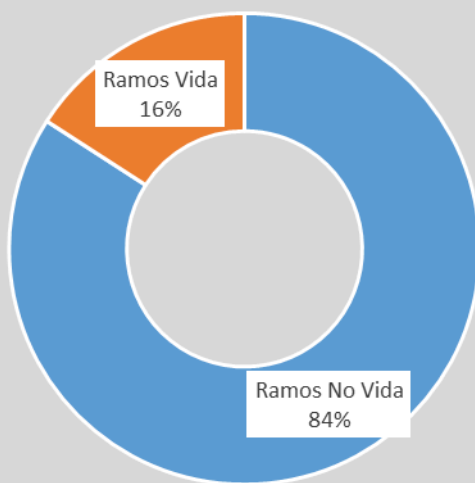
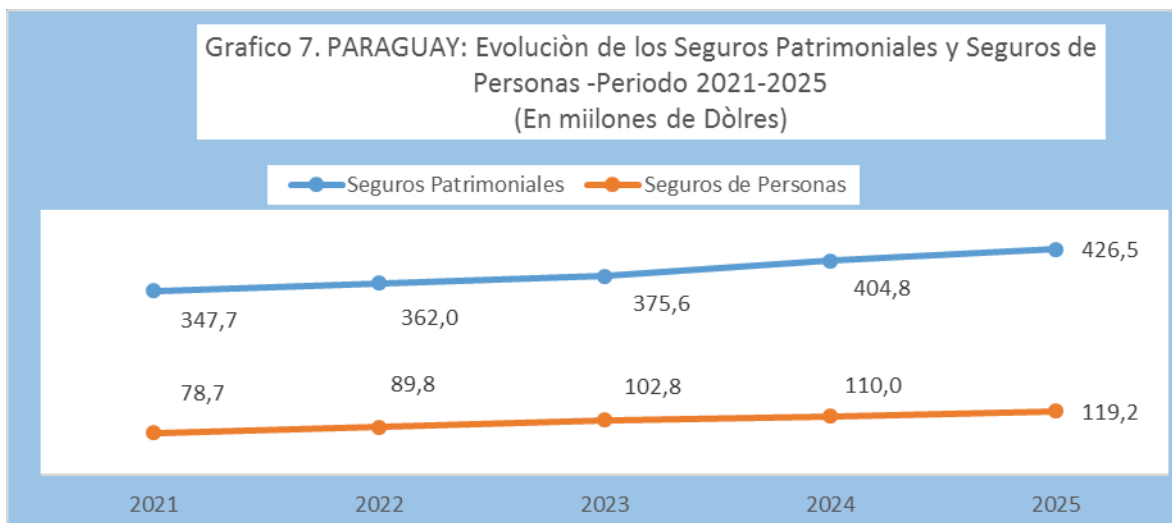


Gráfico 6b. PARAGUAY: Composición de las Primas del Sector Seguros por Ramos -2021



Por su parte, la clasificación de Ramos de Seguros Patrimoniales y Ramos de Seguros de Personas, han evolucionado satisfactoriamente con incrementos del 7,8% y 14,0% anual acumulativo en el periodo 2021-2025, respectivamente, en términos de la moneda local.

El Grafico 7. permite visualizar la evolución cuantitativa en Dólares de los Seguros Patrimoniales y los Seguros de Personas en el periodo 2021-2025.



En cuanto a la ponderación relativa los Seguros Patrimoniales y Seguros de Personas verificaron participaciones del 81% y 19% en el 2021 y se situaron en 78% y 22% en 2025, respectivamente, demostrativo de la creciente participación de los Seguros de Personas en tres puntos porcentuales en esta estructura del mercado asegurador en 2025. Consecuentemente, las expansiones de los Seguros de Personas fueron cuantitativamente en grado superior a los Seguros Patrimoniales. Por lo que también se puede concluir que una de las características del mercado asegurador paraguayo es la reducida profundización del Ramo de Seguros de Personas.

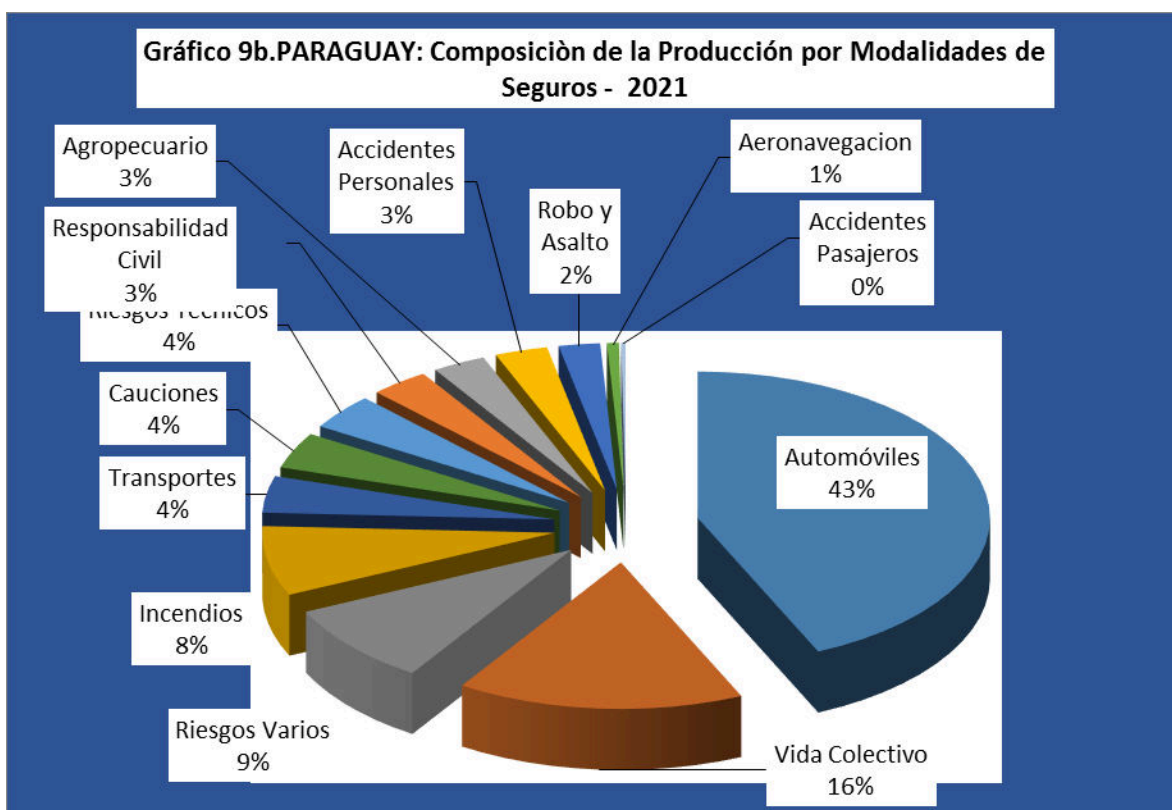
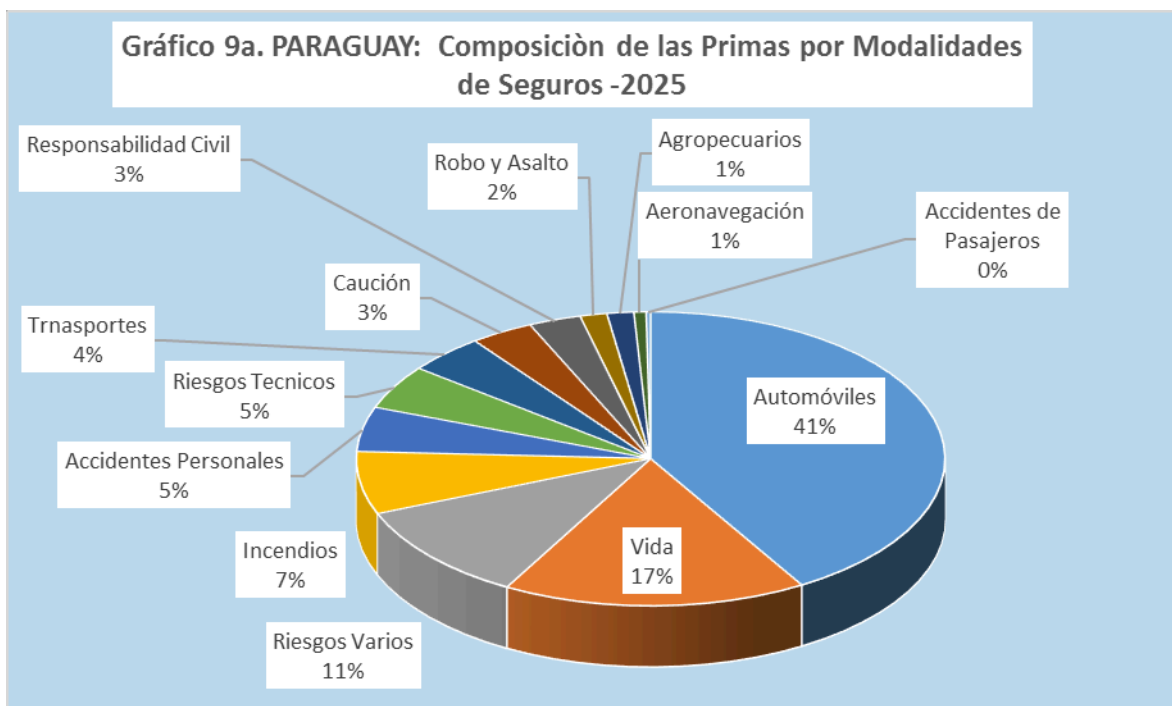
6. Composición de Primas por Modalidades de Seguros

Entre los años 2021 y 2025 el registro de la muestra estadística en estudio, permite verificar que la estructura del sector asegurador paraguayo tuvo algunas modificaciones destacables en la ponderación de los principales productos del mercado. En primer lugar, se observa como siempre la mayor incidencia de los Seguros de Automóviles y en segundo lugar los Seguros de Vida en esa estructura de producción del mercado paraguayo.

En cuanto a las modificaciones en el periodo 2021- 2025:

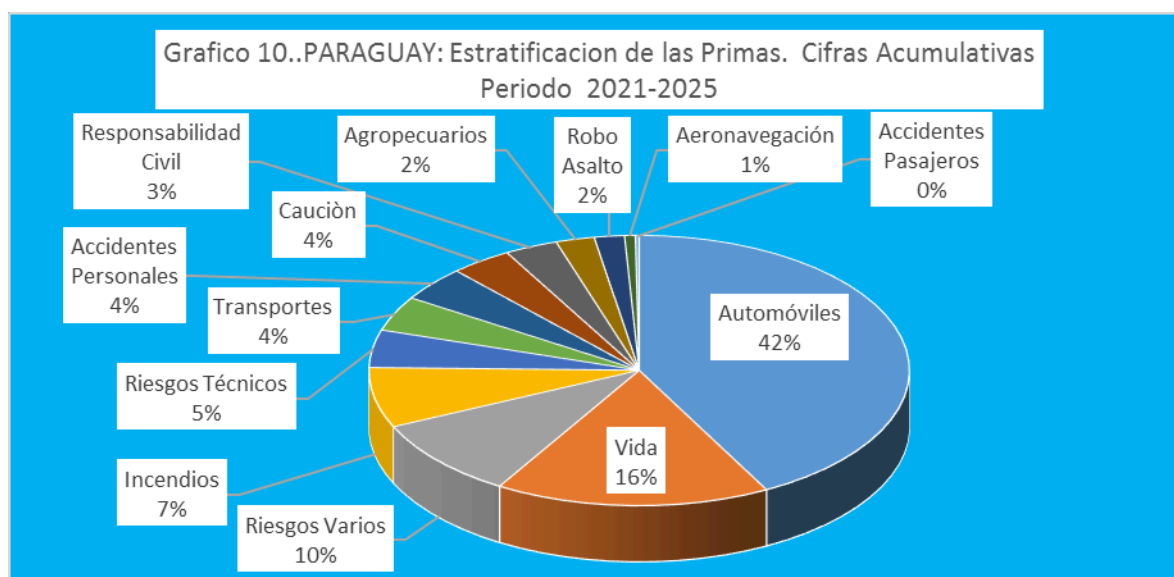
- Aumentaron su ponderación los Seguros de Riesgos Varios y Accidentes Personales en (2) dos puntos porcentuales, respectivamente, Vida Colectivo y Riesgos Técnicos en (1) un punto, respectivamente.
- Mientras mermaron en 2025 los Seguros de Automóviles y Agropecuarios en sus ponderaciones en (2) dos puntos porcentuales, respectivamente. A su vez disminuyeron su participación relativa en la producción total del mercado, respecto al 2021, los Seguros de Incendios y Cauciones en (1) un punto, respectivamente.

- Y mantuvieron sus niveles de participación los Seguros de Transportes, Responsabilidad Civil, Robo y Asalto, Aeronavegación y Accidentes de Pasajeros. (Ver Gráficos 9ª y 9b).



7. Estratificación por Productos

La suma acumulativa de Producción del Periodo 2021-2025 permite identificar las *líneas de negocios* (LDN) o las actividades estratégicas del Sector Seguros de Paraguay. En efecto, los (8) ocho productos principales del mercado asegurador de Paraguay, o modelo del negocio actual, están constituidos por los seguros de: Automóviles, Vida Colectivo, Riesgos Varios, Incendios, Riesgos Técnicos, Transportes, Accidentes Personales y Cauciones, que juntos conforman el 92% del total de la cartera del mercado local en ese periodo. (Ver Gráfico 10).



8. Penetración de Mercado por Producto

La evolución cuantitativa en dólares de las cinco Principales Modalidades de Seguros en el periodo 2021-2025 se revela en el Cuadro 3. Atendiendo la variación nominal en ese periodo indican con mayores ritmos de expansión los siguientes productos: Riesgos Técnicos (63,6%), Riesgos Varios (59,3%), Vida Colectivo (38,7%), Automóviles (26,5%) e Incendios (18,3%) Y Otros Seguros crecieron al 25,7%

Cuadro 3. PARAGUAY: Evolución de Primas por Principales Modalidades de Seguros
(En millones de Dólares USA)

Seguros	2021	2022	2023	2024	2025
Automóviles	178,7	193,2	201,8	214,6	226,1
Vida	65,6	79,2	82,8	82,3	91,0
Incendios	31,7	33,4	34,2	35,7	37,5
Riesgos Varios	36,9	39,4	42,9	50,6	58,8
Riesgos Técnicos	16,2	16,4	20,8	28,3	26,5
Otros	84,2	90,2	95,9	103,3	105,8

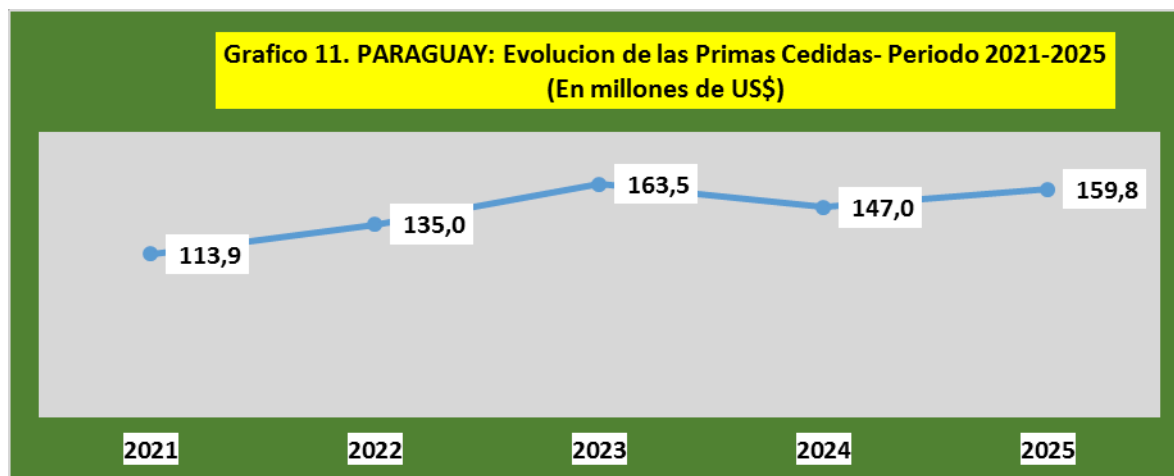
TOTAL	413,3	451,8	478,4	514,8	545,7	
-------	-------	-------	-------	-------	-------	--

En su ponderación relativa con mayores volúmenes de los Seguros de Automóviles, con 42% de la cuota de mercado en el periodo. Por tanto, el rubro de mayor penetración en el mercado radica en los Seguros de Automóviles, que sigue creciendo al ritmo de la expansión del parque automotor y el aumento de los valores asegurados. Las perspectivas para los próximos años indican un nivel de producción de Seguros de Automóviles ascendente por efectos de la inflación y posibles ajustes de las tarifas.

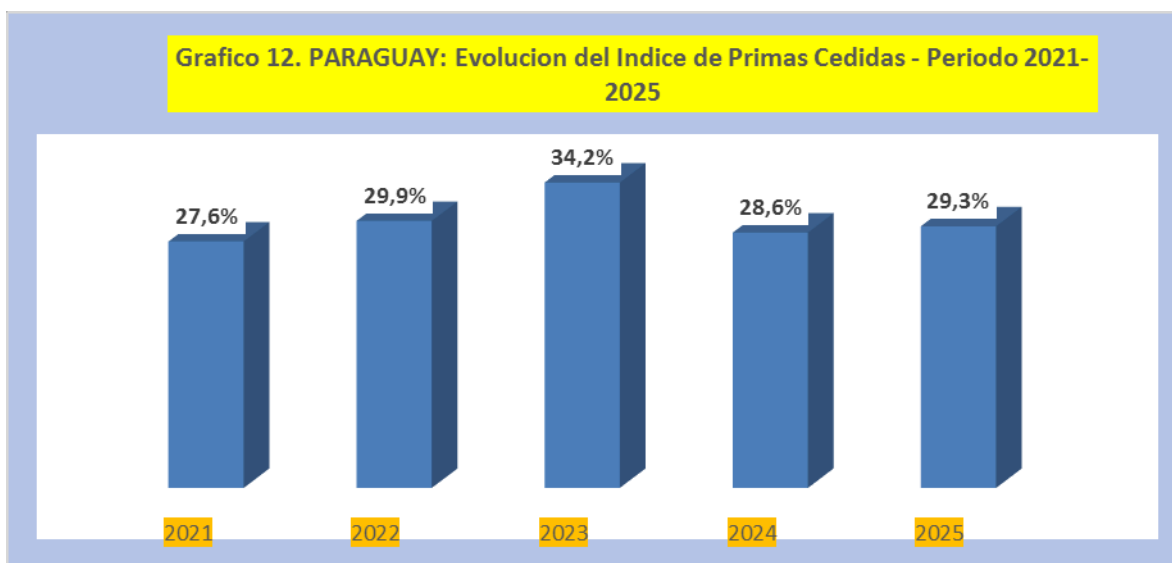
Le siguen dos productos con penetración en dos dígitos: Vida Colectivo (16%) y Riesgos Varios (10%).

9. Evolución de las Primas de Reaseguros

En el Gráfico 11 se aprecia la evolución de las Primas Cedidas al Reaseguro en el periodo 2021-2025, registrándose un crecimiento promedio anual en el periodo de análisis de 9,3% en moneda local corriente, y en términos de Dólares 3,7% promedio con una trayectoria creciente con bastante regularidad en todo ese periodo.

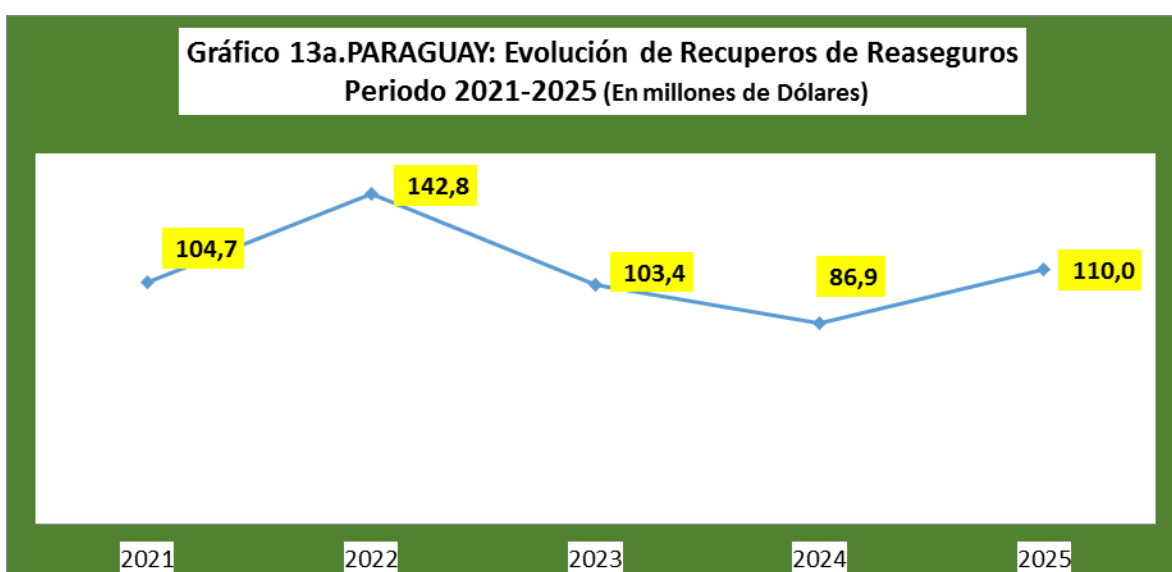


En el Gráfico 12 se presenta la evolución del Índice de Primas Cedidas, que en 2021 registraba el 27,6% y en 2025 era del 29,3%. El nivel máximo se situó en 2023 con 34,2%.



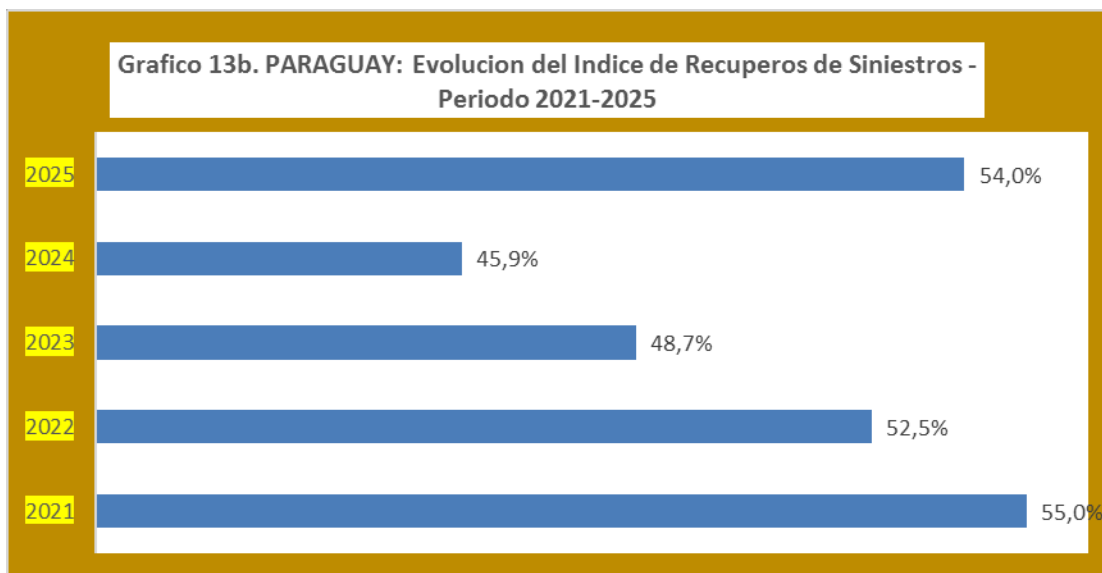
10. Evolución de la Recuperación del Reaseguro

La evolución de la participación de los Reaseguros en la cobertura de riesgos asumidos por el mercado asegurador se registra en el Gráfico 13ª, que permite visualizar el volumen de recursos anuales en Dólares USA recuperados como parte de las indemnizaciones a los asegurados, cuya importante evolución en moneda local registra un crecimiento del 16,7% anual promedio en el periodo. 2021-2025.



Por su parte, el Índice de Recuperación estuvo situado en el año 2021 en 55% para culminar reduciéndose levemente en el 2025 hasta el 54%, conforme se demuestra en el

Gráfico 13b. Esto está demostrando que ha mejorado la capacidad de los aseguradores locales de responder por cuenta propia en los casos de los riesgos reasegurados.

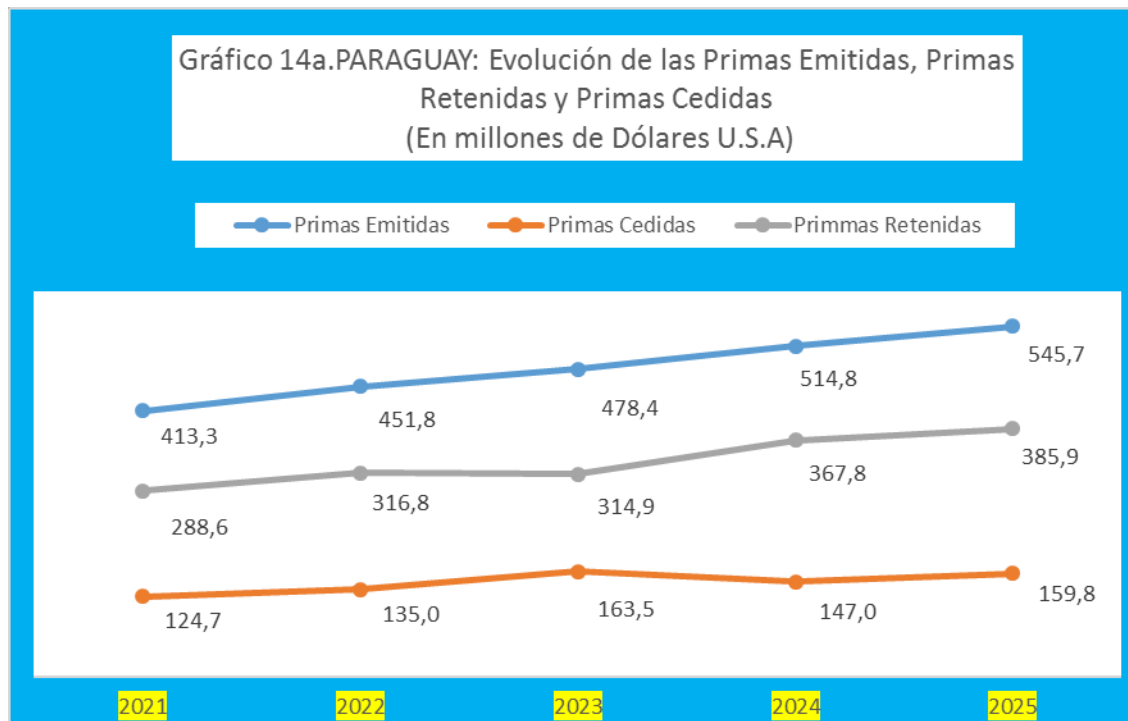


Cuadro 4. DETERMINACION DEL INDICE DE RECUPERO (En mill. De US\$ y %)

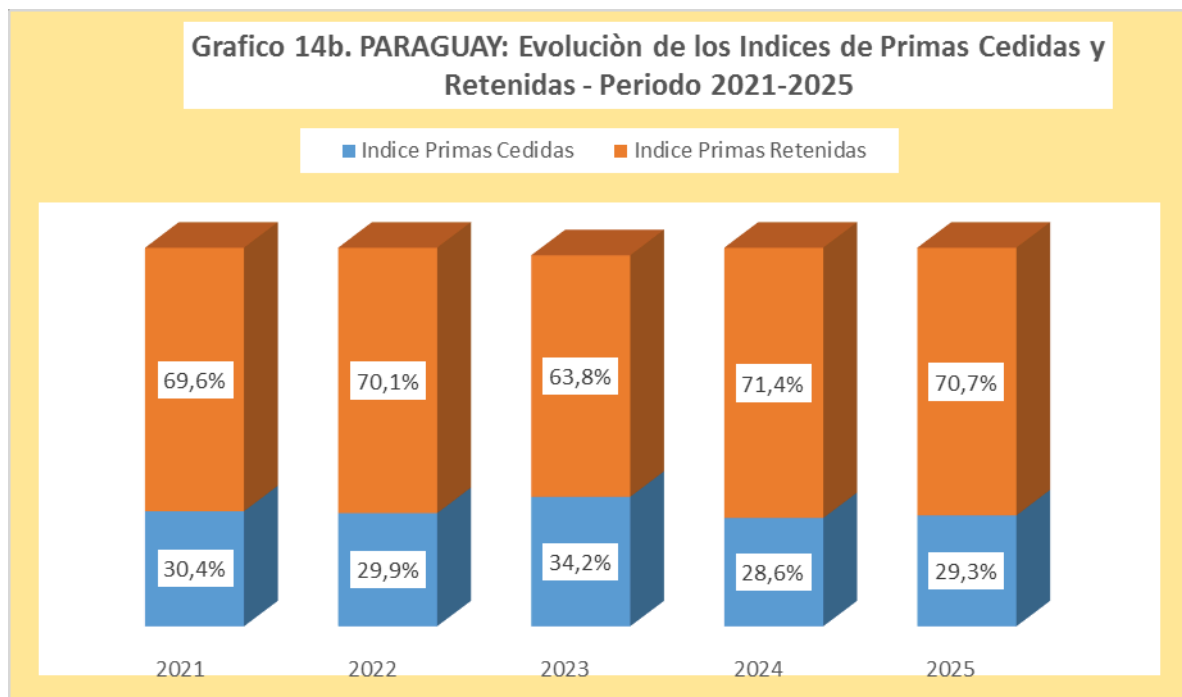
	Siniestros	Recupero	Indice
2021	190,7	104,7	55%
2022	272,1	142,8	52%
2023	212,5	103,4	49%
2024	189,3	86,9	46%
2025	203,2	110,0	54%

11. Primas Emitidas, Primas Retenidas y Primas Cedidas. Índices.

La evolución de las Primas Cedidas, en el periodo 2021-2025 registró un mayor ritmo de crecimiento anual promedio en moneda local corrientes de 9,3%, frente a la dinámica de expansión de la Primas Emitidas del 9.0%. En tanto, el comportamiento de las sumas Retenidas aumentó en 7,7% anual promedio (Gráfico 14^a)

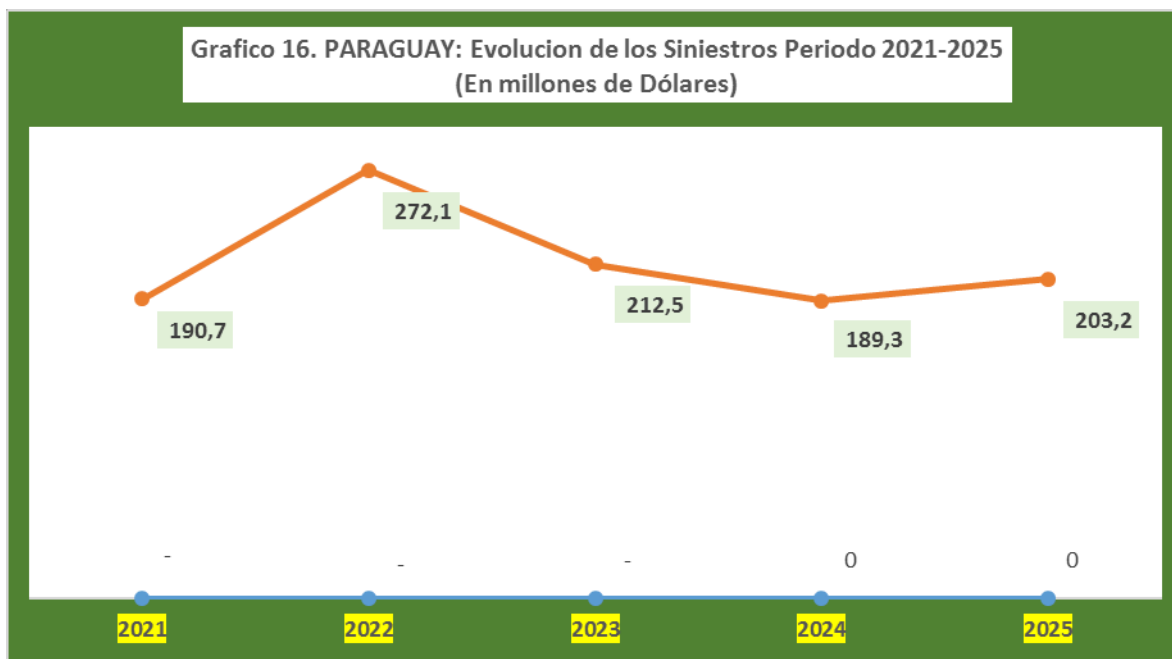


Por su parte, la evolución del Índice de Primas Cedidas al Reaseguro se puede apreciar en el Gráfico 14b. Al respecto, se percibe una tendencia creciente en el periodo en consideración, alcanzando el más alto coeficiente en el año 2023 del orden de 34,2% y luego descendió hasta el 29,3% de incidencia sobre las Primas en el año 2025. mientras que su pico mínimo se registró en el 2024 con el 28,6%.

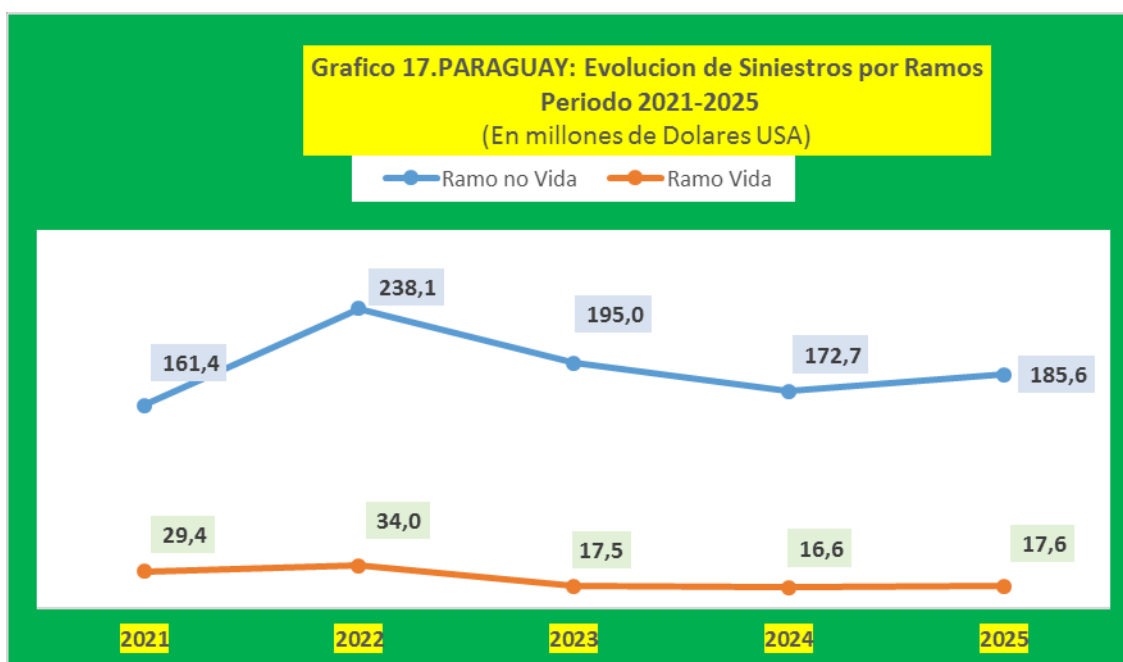


12 Siniestros. Evolución.

La evolución de los siniestros en moneda local, evidencia un sostenido incremento promedio anual del 8,6% y del 5,3% anual acumulativo. En efecto, los Siniestros pagados por las Compañías de Seguros crecieron marcadamente en el periodo 2021-2022, en que experimentó su pico más alto y luego tendencialmente en declive.

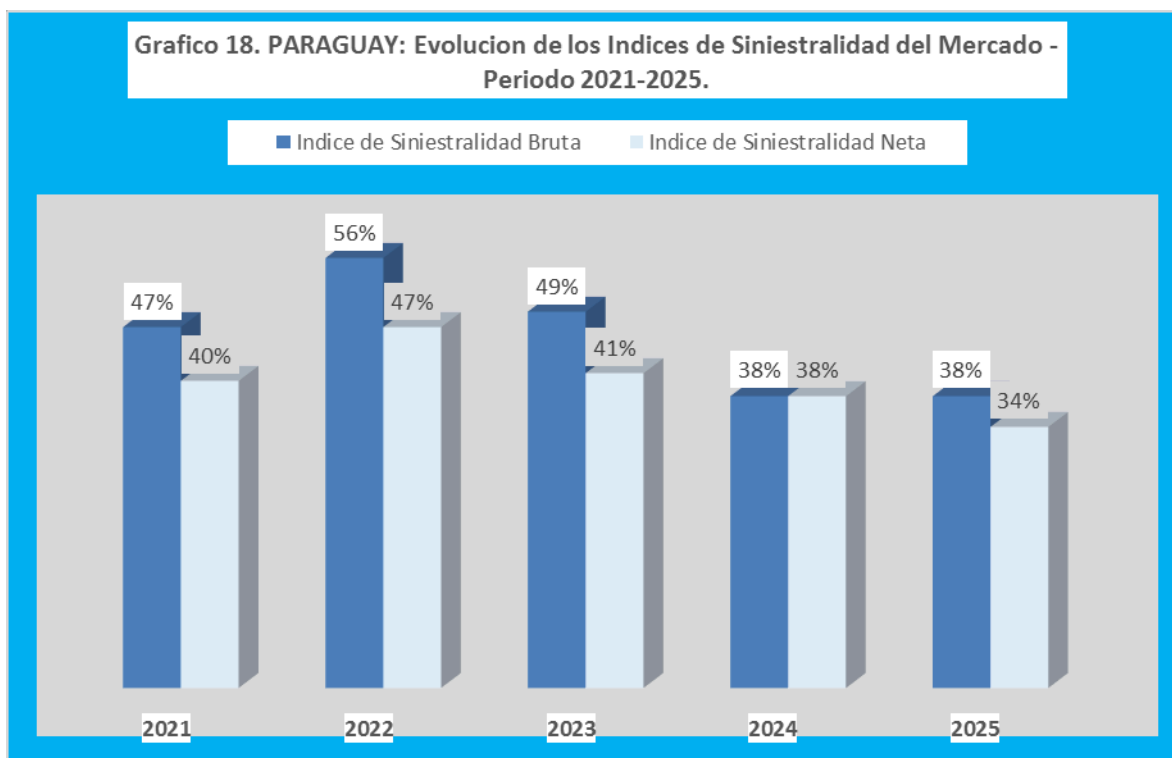


Tomando en consideración la clasificación por Ramos se presenta la evolución de los Siniestros del Ramo no Vida y del Ramo Vida, con variaciones crecientes del primero en 15,1% y del Ramo Vida una merma del -40,2% en términos nominales del periodo 2021-2025, en moneda local, respectivamente. (Gráfico 17).

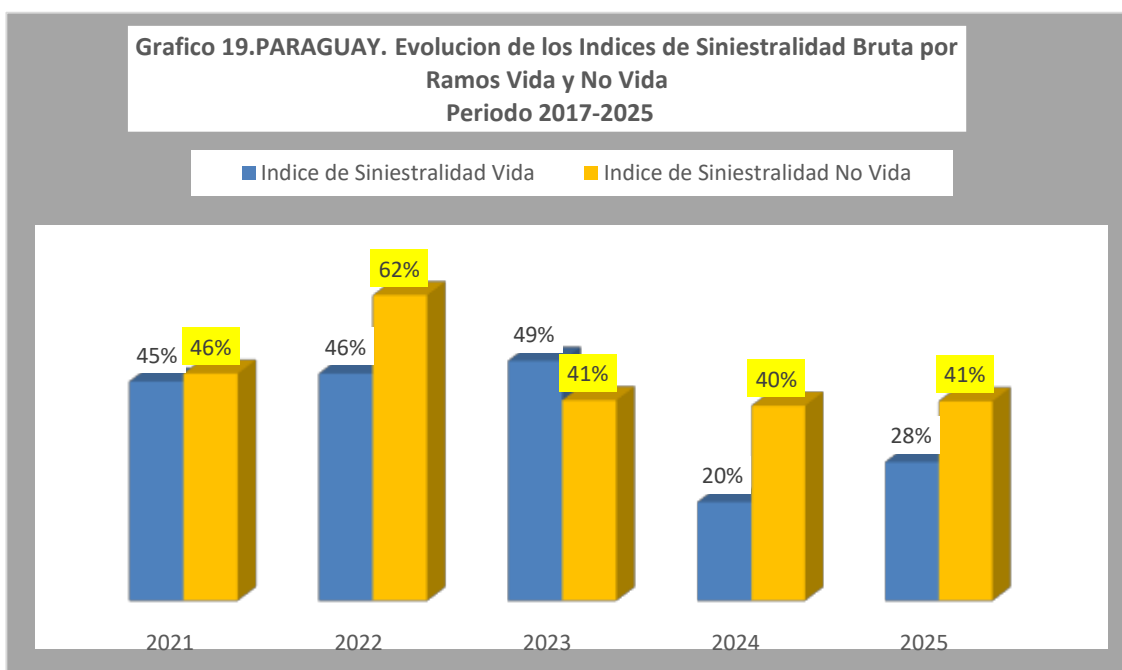


13. Índice de Siniestralidad

El Índice de Siniestralidad Bruta del mercado de Seguros fue del 47% en el año 2021 y gratamente descendió al 38% en el 2025, mostrando una tendencia que significó una regularidad de comportamiento en casi todo el periodo de análisis, aunque alcanzó su mayor nivel de 56% en 2022. A su vez, es alentador que el Índice de Siniestralidad Neta, que fue del 40% en 2021 mermó hasta el 34% en 2025, conforme se puede observar en el Gráfico 18.



Por su parte, la observación por Ramos nos lleva a concluir que en el Ramo Vida el Índice de Siniestralidad Bruta se situó en 45% en 2021, con una sustantiva baja en el último año hasta el 28%. Mientras en los Ramos no Vida el índice de Siniestralidad Bruta, se ubicó en el 46% en 2021 y en el 2025 descendió un poco hasta 41%.



A continuación, se presenta el Cuadro 5 con el Índice de Siniestralidad por Modalidades de Seguros de 2025 y 2021, que permite observar que todos los productos tuvieron modificaciones en este Índice. Así, subieron las Secciones Seguros de Incendios y Accidentes de Pasajeros, pues sufrieron alzas con los mayores Índices en el 2025, los Índices de Seguros de Incendios, Accidentes de Pasajeros, Robo y Asalto, Caucción y Responsabilidad Civil. Mientras bajaron los Índices de Siniestralidad de los Seguros de Automóviles, Transportes, Accidentes Personales, Riesgos Varios, Agropecuarios, Riesgos Técnicos y Aeronavegación, respecto al 2021.

Índice de Siniestralidad de los seguros de Automóviles mantuvo niveles altos, pero casi iguales, como consecuencia del aumento de los siniestros. En efecto, traduce la situación de la expansión del parque automotor en circulación en todo el país, la insuficiencia de las sanciones a conductores imprudentes, el mal estado de las calles y rutas y otras causales del alto número de siniestros en esta modalidad de seguros.

Cuadro 5. PARAGUAY. Índices Siniestralidad por Modalidades de Seguros

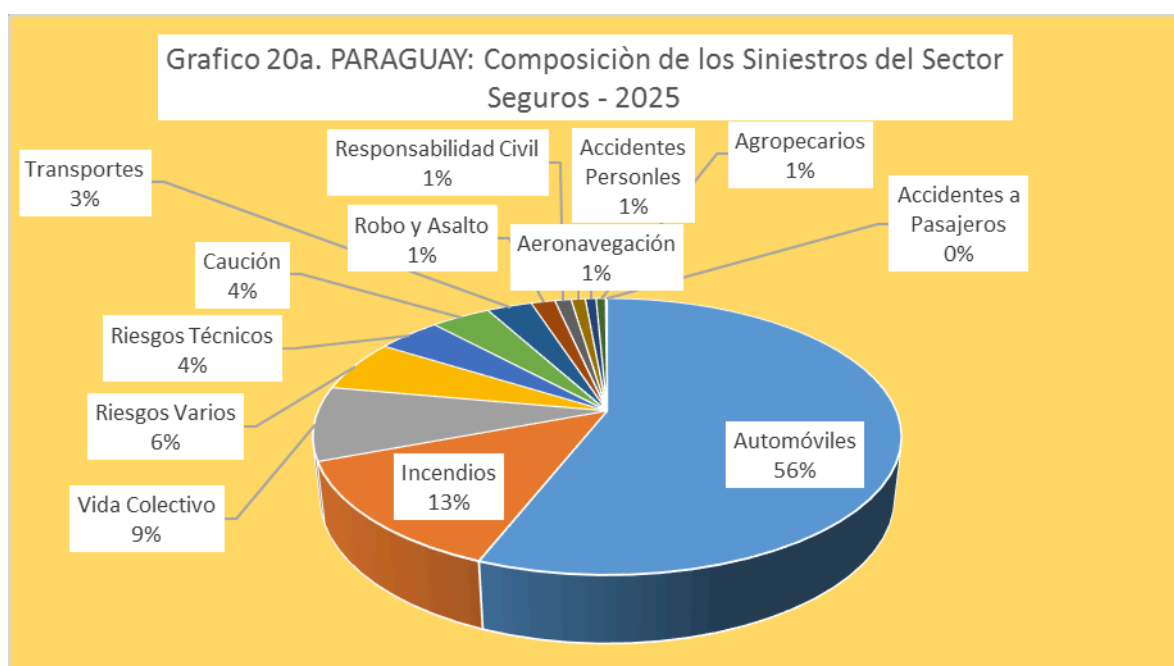
	2025	2021
1. Vida	20,5%	44,9%
2. Incendios	74,5%	66,0%
3. Automóviles	50,6%	51,2%
4. Transportes	26,3%	37,2%
5. Accidentes Personales	7,8%	12,1%
6. Accidentes a Pasajeros	16,3%	11,4%
7. Robo y Asalto	41,4%	27,4%
8. Riesgos Varios	21,7%	35,5%
9. Caucción	52,2%	46,4%

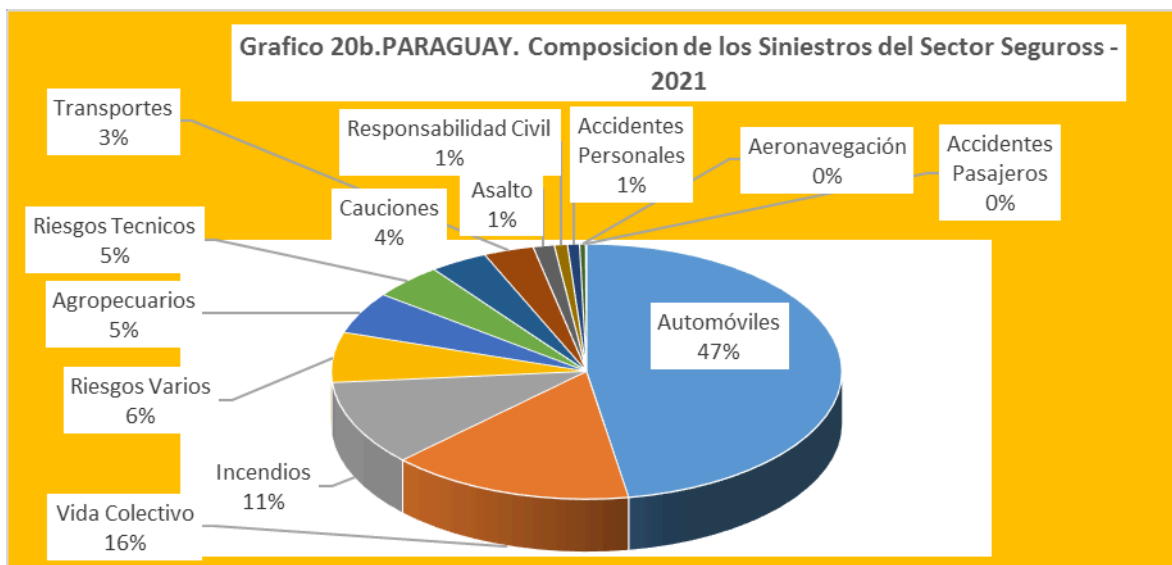
10. Responsabilidad Civil	28,4%	12,5%
11. Agropecuarios	34,8%	84,0%
12. Riesgos Técnicos	33,7%	53,6%
13. Aeronavegación	10,1%	28,2%
Total del Mercado	37,0%	47%

14. Estructura de los Siniestros

En la composición de los siniestros por modalidades de Seguros, se destacan claramente los siniestros de los Seguros de Automóviles como el de mayor peso relativo en 2025 con 56% y en 2021 con 47% de participación mayoritaria en ambos años.

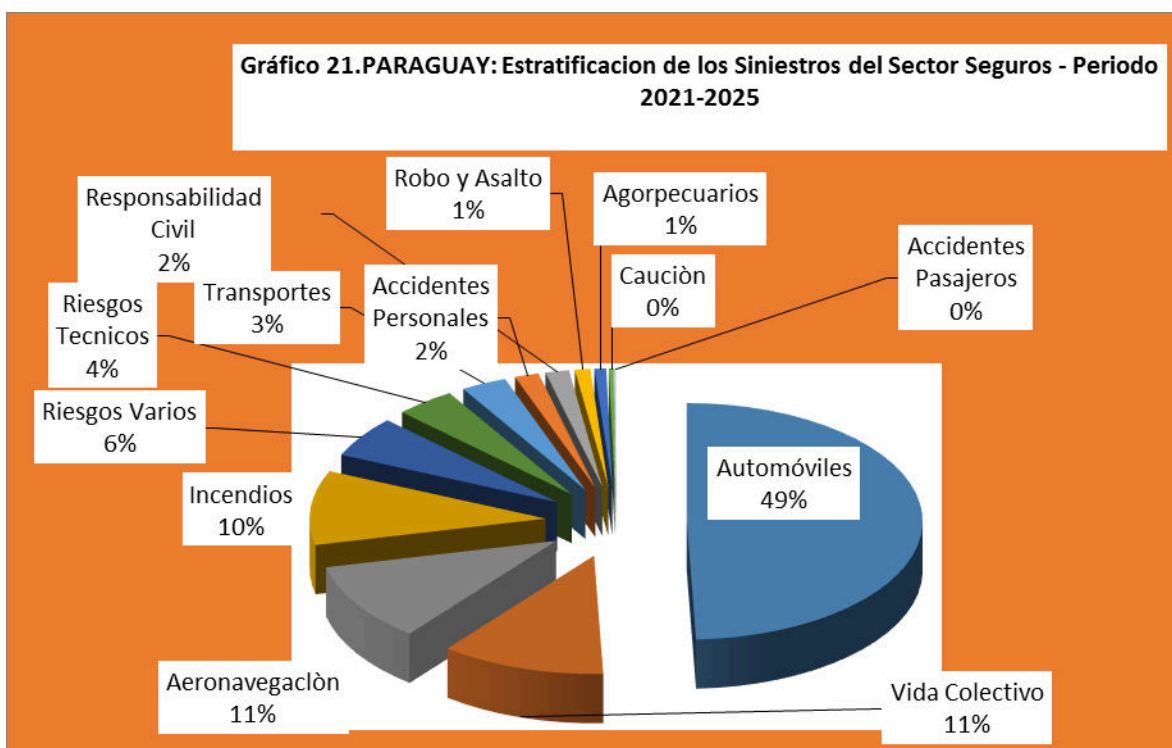
El análisis comparativo nos lleva a verificar que han experimentado algunas modificaciones cuando se relacionan los años 2025 y 2021, con aumentos de sus ponderaciones los Seguros de Automóviles en (9) nueve puntos porcentuales, Incendios en (2) dos puntos y Aeronavegación en (1) un punto. Mientras se redujeron los seguros de Vida Colectivo (-7) siete puntos, Agropecuarios (-4) cuatro puntos y Riesgos Técnicos (-1) un punto. Las restantes secciones mantuvieron sus niveles de incidencias en esta estructura.





15. Estratificación de Siniestros

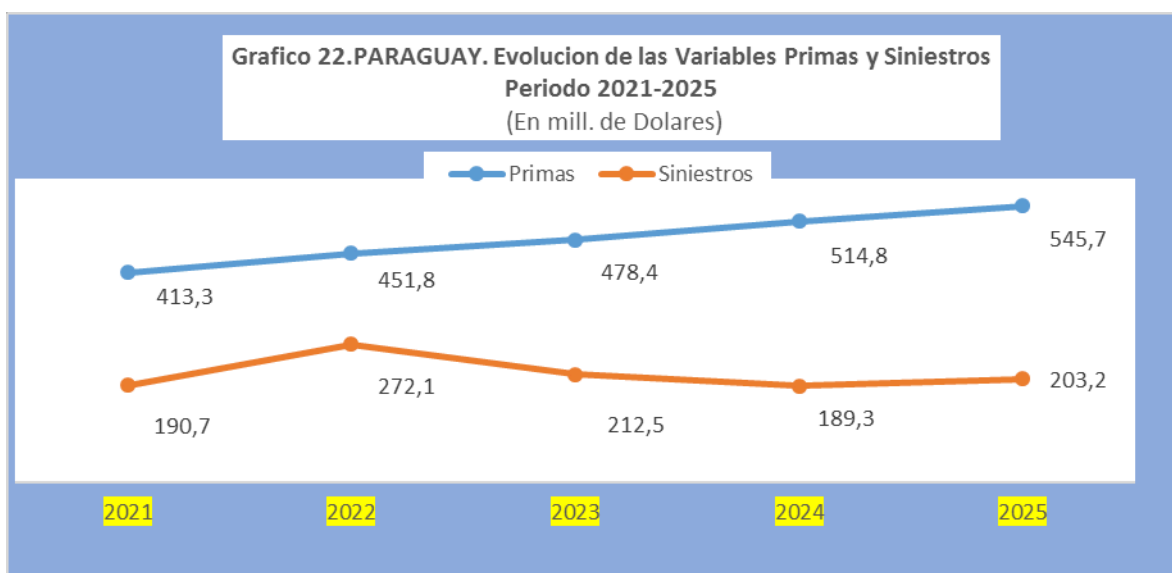
Las cifras acumulativas de los Siniestros del periodo 2021-2025 proporciona la base para la determinación de la estratificación por productos, mostrando la concecntración en (6) seis riesgos de mayores generación de siniestros: Automóviles, Vida Colectivo, Aeronavegación, Incendios, Riesgos Varios y Riesgos Tecnicos que juntos acumulan el 91% de los siniestros del mercado asegurador local.



16. Evolución de las Variables Clave

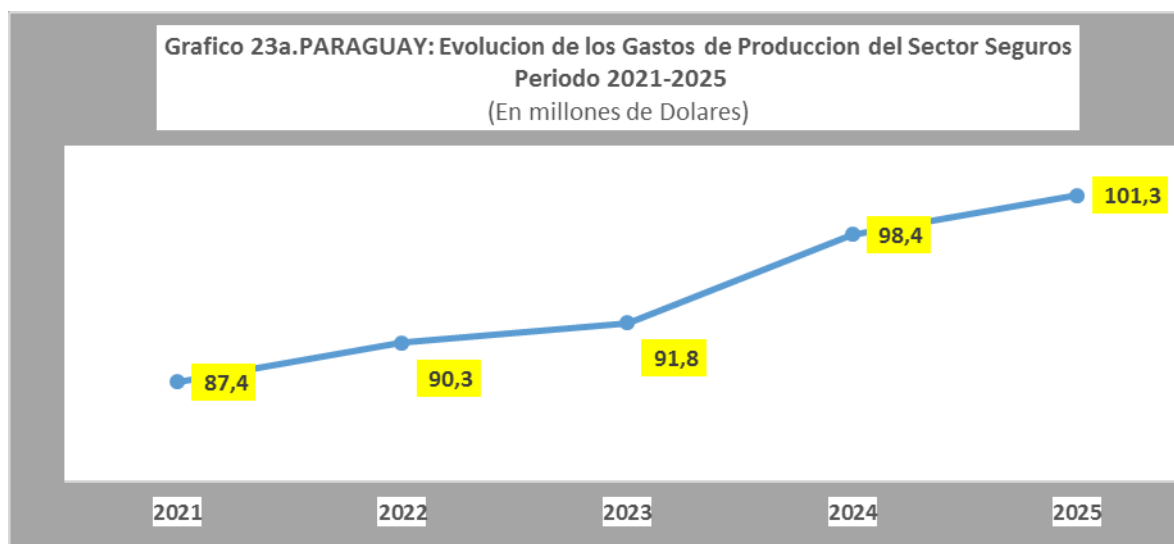
En el Sector Seguros las Primas percibidas y los Siniestros pagados constituyen las variables clave del negocio, cuya evolución experimentada en términos de Dólares USA en el periodo 2021-2025 se ilustra en el Gráfico 22. Al respecto, se puede comprobar que la expansión de Primas y Siniestros han evolucionado en cuantías anuales diferentes, con mayor ritmo de crecimiento de las Primas en todo el periodo con tendencia creciente hasta 2025 generando el ensanchamiento tendencial de la brecha entre ambas variables, situación que puede considerarse favorable por su incidencia en los resultados, atribuible al declive de la siniestralidad.

En efecto, la situación registrada permite apreciar que la tendencia creciente simultánea de ambas variables ha estado cobrando regularidad, en que las curvas se van distanciando desde el 2022 y ensanchando la brecha a partir de dicho año hasta el final del periodo analizado debido al descenso de la siniestralidad en los últimos años. En síntesis, esto refleja el ritmo de expansión de la producción en moneda local (9,0%) anual promedio respecto al crecimiento de los siniestros (8,6%) anual promedio.

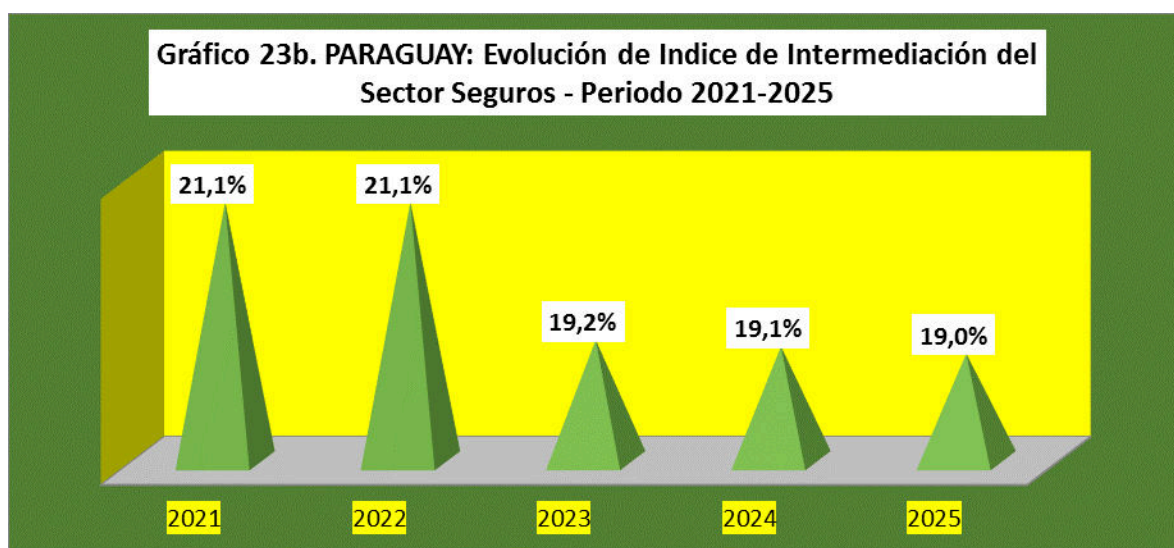


17. Evolución de los Costos de Intermediación. Índice de Incidencia y Composición.

El costo de la intermediación del mercado asegurador paraguayo bajo el concepto de Gastos de Producción, que representa principalmente las comisiones pagadas a los agentes corredores de seguros, ha mostrado una evolución en constante aumento conforme se registra en el Gráfico 23a, habiendo llegado a la suma US\$ 87,0 millones en el 2021 y escalando hasta el equivalente de US\$. 101,3 millones en el 2025. experimentando un crecimiento anual promedio de 4,9% en moneda local corriente.



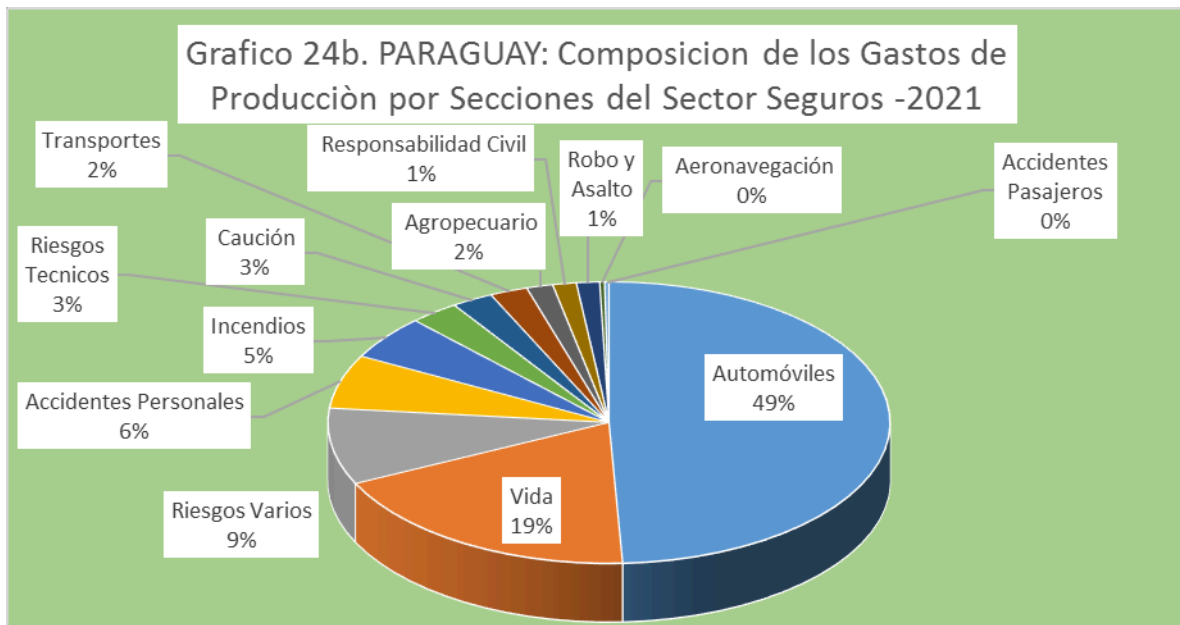
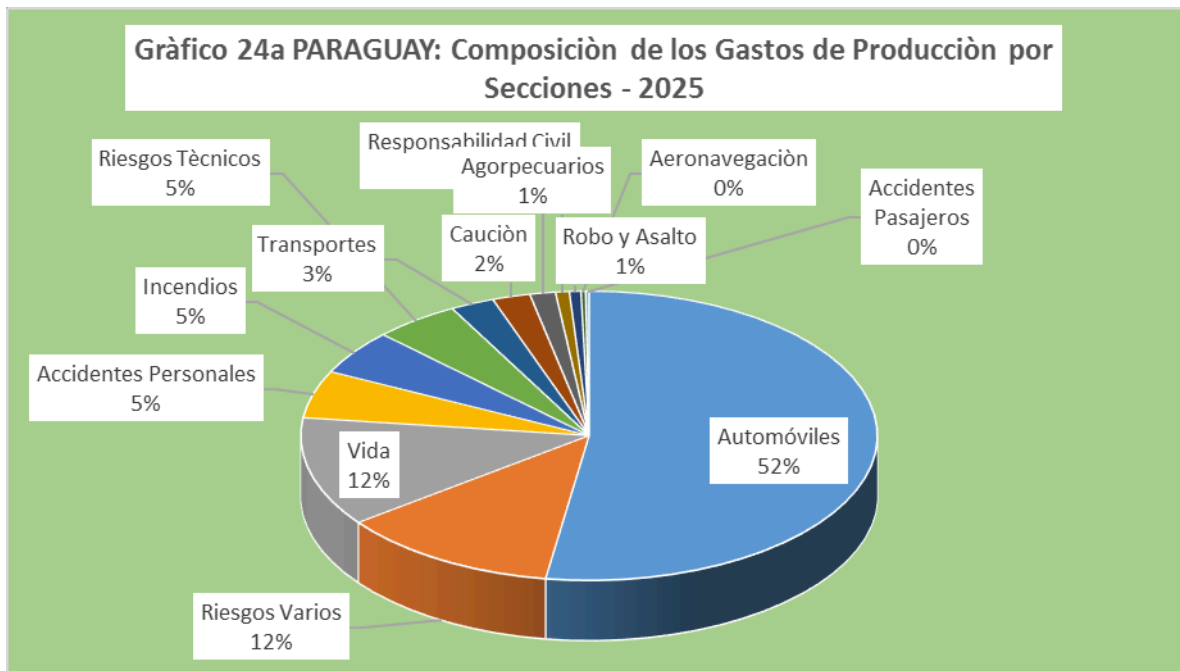
Por su parte, el peso relativo del costo de intermediación, si observamos la evolución del Índice de los Gastos de Producción pagadas figuran en el Gráfico 23b, mantuvo una regularidad del 21,1% en los años 2021 y 2022 y luego declinó dicho índice entorno al 19,1% en los últimos tres años (2023. 2024 y 2025)



La distribución por modalidades de seguros de los Gastos de Producción de los años 2025 y 2021, se ilustra mediante los Gráficos 24a y 24b, destacándose (6) seis secciones con los mayores pesos relativos en el costo de intermediación en el 2025: Automóviles, Riesgos Varios, Vida Colectivo, Accidentes Personales, Incendios y Riesgos Técnicos, que juntos incidieron con el 96% en los Gastos de Producción.

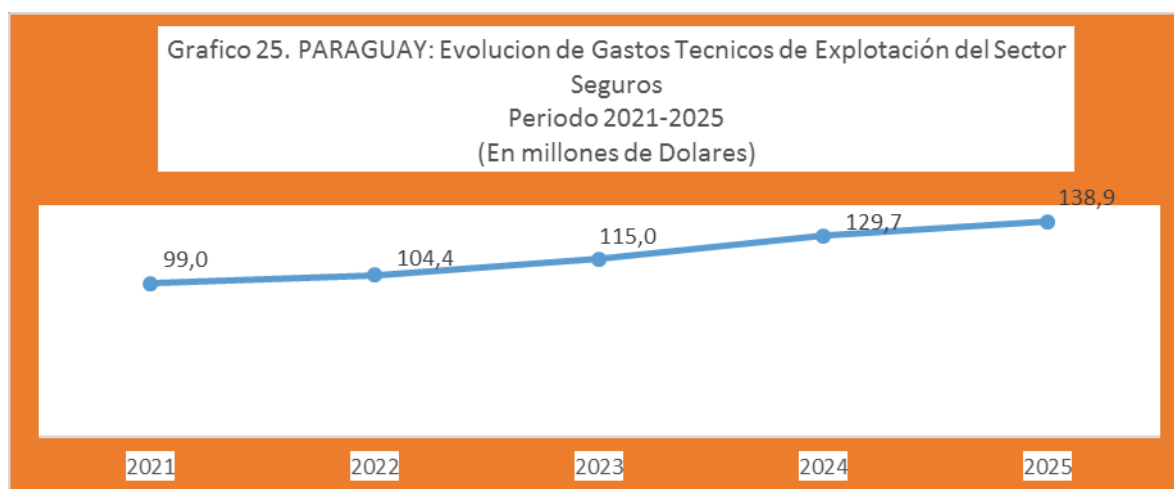
Comparando la composición dichos Gastos de los mismos productos en 2021 respecto a 2025 verificaron mayores incidencias: Automóviles en (3) tres puntos porcentuales, Riesgos Varios en (3) tres puntos y Riesgos Técnicos en (2) dos puntos. Disminuyeron

su incidencia los seguros de Vida Colectivo (-7) siete puntos y Accidentes Personales (-1) un punto y permanece con igual participación los Seguros de Incendios.



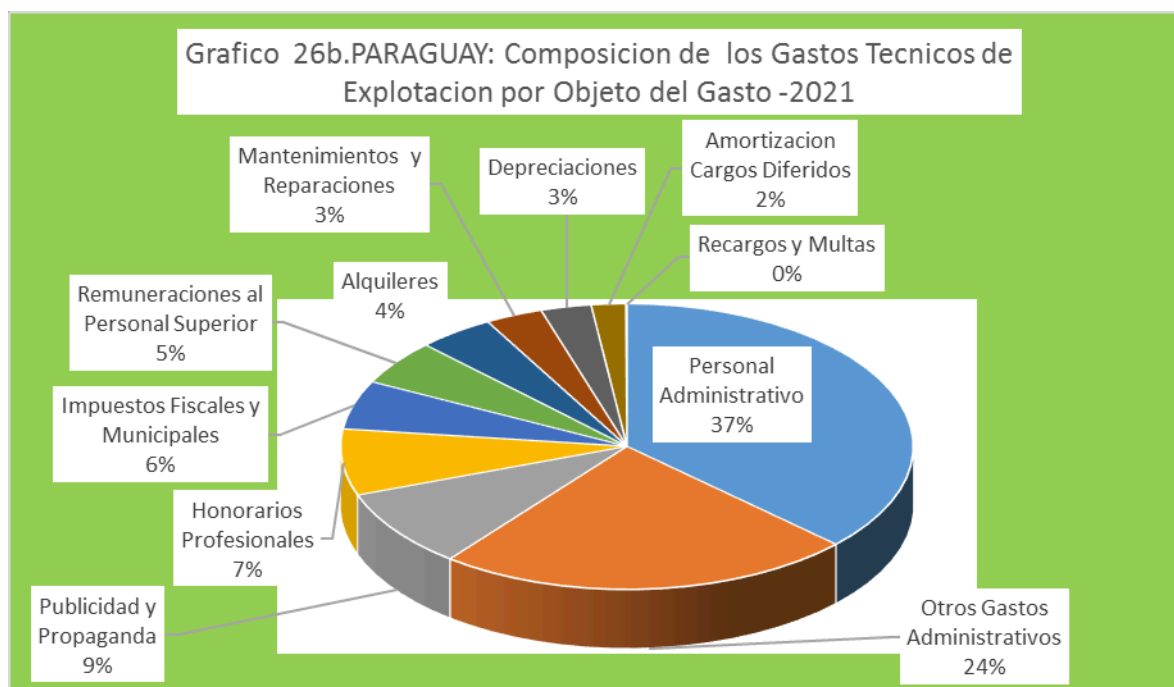
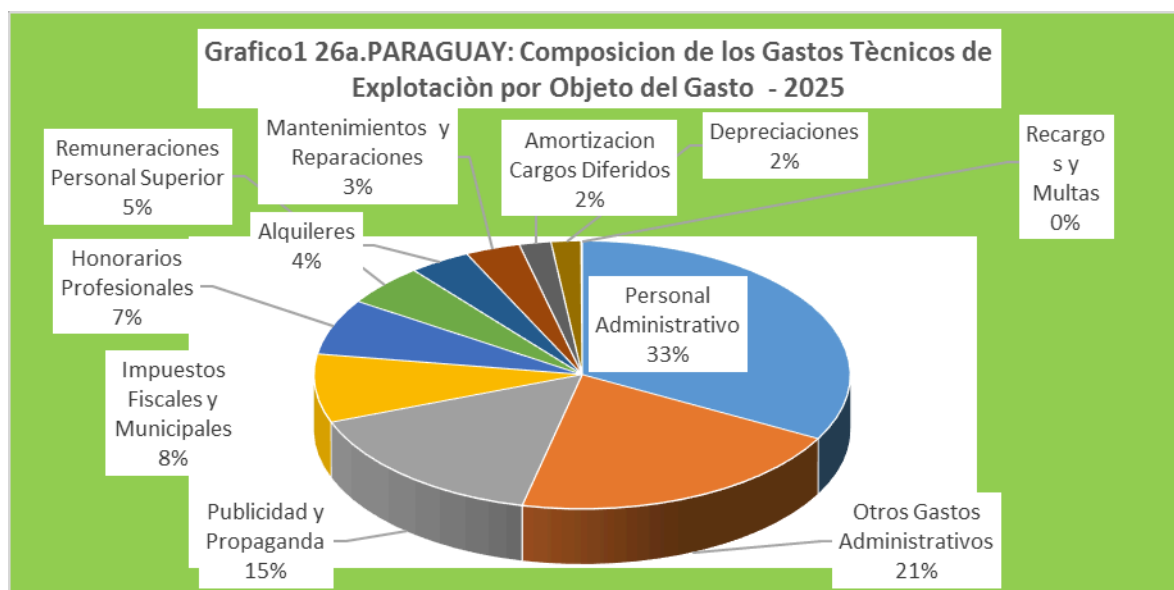
18. Evolución y Composición de los Gastos de Explotación e Índice de Incidencia

La evolución en millones de Dólares USA de los Gastos Técnicos de Explotación, como componente de los costos operativos de las Compañías de Seguros, se registra en el Gráfico 25. La trayectoria señala una expansión nominal en moneda local del 61,6%, que equivale a un ritmo de crecimiento anual promedio del orden del 10% en el periodo 2021-2025.

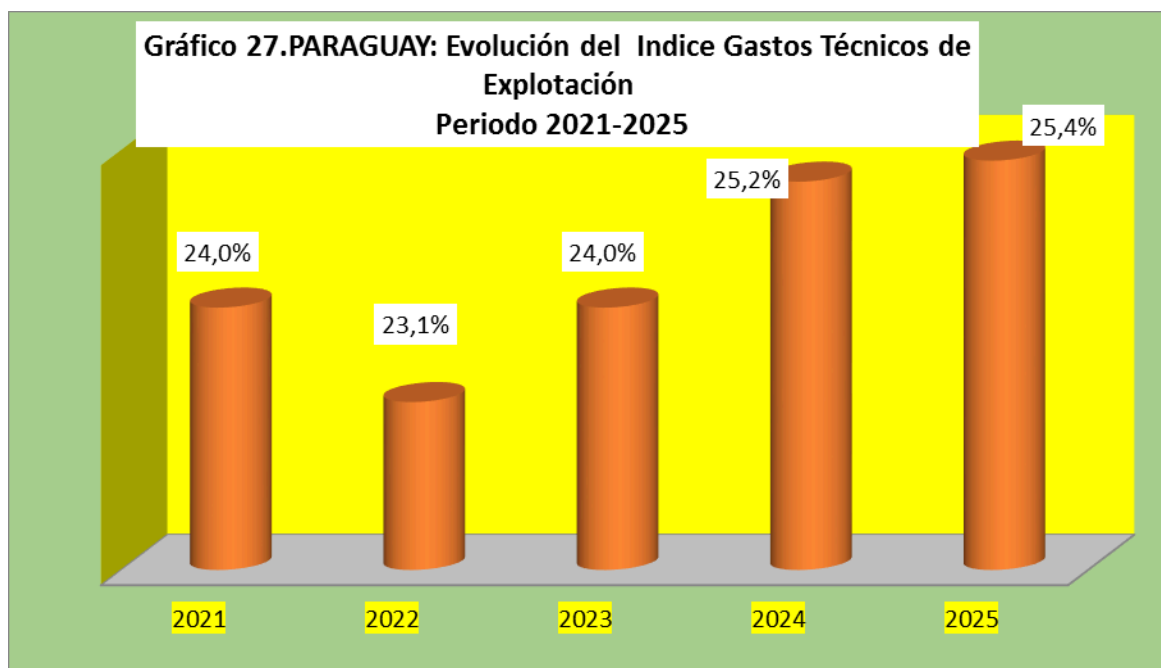


La composición de los Gastos Técnicos de Explotación, por concepto de gastos, indica que en el 2025 estaban concentrados en (5) cinco ítems con las mayores cargas relativas: Personal Administrativos, Otros Gastos Administrativos, Publicidad y Propaganda, Impuestos Fiscales y Municipales y Honorarios Profesionales que juntos representan una incidencia del 84% de los Gastos de Explotación del mercado y en 2021 esos (5) cinco mismos ítems representaban el 83% del total. (Gráficos 26^a y 26b).

El análisis comparativo entre 2021 y 2025 de los Gastos Técnicos de Explotación, registraron las siguientes variaciones, Publicidad y Propaganda con incrementos en (6) seis puntos porcentuales e Impuestos Nacionales y Municipales en (2) dos puntos. Por su parte, descendieron Personal Administrativos en (-4) cuatro puntos y Otros Gastos Administrativos en (-3) tres puntos. A su vez, los Honorarios Profesionales permanecen con la misma incidencia en la composición de los Gastos Técnicos de Explotación.



El índice de incidencia de los Gastos de Explotación en relación a las Primas emitidas por todas las Compañías de Seguros del país, se situó en 24% en 2021, con tendencia ascendente desde el 2023, hasta alcanzar el 25,4% en 2025.



19. Indicadores Clave de Desempeño (ICD)

En esta parte del análisis se presentan los principales indicadores de la gestión económica y financiera de las Compañías de Seguros, tales como la producción, las inversiones y la rentabilidad del sector seguros. A tal fin, se incorpora el Cuadro 6 con el resumen de los indicadores del Sector Seguros del Periodo 2021-2025.

Los indicadores clave de desempeño, ofrecen una visión panorámica, desde una perspectiva de valores agregados en dólares y en guaraníes, en el que cabe destacar los siguientes resultados:

- El Sector Seguros logró un relevante giro ascendente en sus ventas de seguros, cuya expansión nominal en el periodo 2021-2025 ha sido del 52,2% en términos de la moneda local corriente, con una tasa de expansión de 11% anual acumulativo y con un promedio de crecimiento anual de 9%. Mientras que la variación en dólares estadounidenses registraba un alza del 32% nominal, lo que equivale a un crecimiento de 7,2% anual acumulativo y del 6,1% anual promedio durante el periodo, atribuible a la incidencia de la depreciación de la moneda local con respecto al dólar en torno al 15,3% en el periodo en consideración.
- la Relación Primas/PIB, que expresa el grado de penetración de los seguros en la economía nacional, ha traído un leve incremento de (0,1) punto porcentual, cuyo índice en el 2025 fue de 1,16% frente al 1,09% en el año 2021, en términos de Dólar USA. Cabe advertir que este Índice ha sido afectado por la devaluación de la moneda local respecto al Dólar estadounidense.

- El Patrimonio Neto de las Compañías de seguros, registró un significativo incremento nominal de 46,3%, pasando de US\$ 288,0 millones en 2021 a US\$ 421,4 millones en 2025.
- Las Utilidades se incrementaron sustancialmente en el periodo en 149%, alcanzando US\$ 95,1 millones en el 2025 después de haber generado ganancias de US\$ 38,2 millones en el 2021.
- Los Indicadores de Resultados del sector fueron todos muy favorables, favorecidos por la subida de las Utilidades. En efecto, el índice de Rentabilidad/Patrimonio (ROE), que del 13,3% en 2021 se elevó hasta 22,6% en el 2025. Por su parte, la Rentabilidad/Activos Totales (ROA) mejoró al registrar el 10,3% en 2025, mayor al 5,6% del año 2021. A su vez, el Índice de Rentabilidad/Primas (ROS) mostró un sustantivo mejoramiento del coeficiente generado en 2021 del 9,2% al de 17,4% en 2025.
- Las Inversiones se incrementaron acentuadamente en 66,9%, esta dinámica se plasma en los volúmenes de US\$ 478,4 millones en el 2025 y de US\$ 286,6 millones en el año 2021.
- Las Provisiones Técnicas se elevaron en 62,5%, representando la suma de US\$ 342,3 millones en el 2025 respecto a US\$ 210,7 millones en el 2021.
- Las Disponibilidades Liquidas aumentaron en 31,1%, situando la liquidez del sector en US\$ 70,9 millones en el 2025, frente a US\$ 54,1 millones en el 2021.
- Los Activos Totales observa un ponderable ascenso de 39,3%, que sumó el equivalente a US\$ 923,9 millones en el 2025, habiendo registrado US\$ 664,1 millones en el 2021.
- Los Pasivos Totales del sector seguros ascendieron a US\$ 503,5 millones en 2025, incrementándose en 33,9% respecto a US\$ 376,1 millones en 2021.
- El volumen de los Siniestros sufrió un moderado incremento del 6.6%, sumando US\$ 203,2 millones en 2025, mientras que en 2021 fueron de US\$ 190,7 millones. Este reducido incremento en los costos de los Siniestros en el periodo es un hecho alentador para el sector asegurador.
- Consecuentemente, el Índice de Siniestralidad directa bruta ha mejorado al reducirse en -9 puntos porcentuales al situarse en 38,0% en el 2025 frente al 47,0% en 2021.
- La cantidad de Compañías de seguros que conforman los *players* del mercado local, es de 36 empresas de seguros, que, frente a las 34 habilitadas en 2021, verifica un aumento de dos nuevas aseguradoras.

- La contribución al Fisco de las Compañías de seguros subió acentuadamente en 125,5% en el periodo, dado que el pago del Impuesto a la Renta pasó de US\$ 4,7 millones en 2021 hasta US\$. 10,6 millones en 2025.

Añadimos como hecho destacable de la gestión de la industria aseguradora la elevada concentración en (15) quince Compañías de seguros que absorben el 96,0% de la cuota del mercado de Primas Directas, mientras que (16) diez y seis empresas de seguros lograron el 4,0% del total de la producción del mercado en 2025.

Cuadro 6. PARAGUAY: PRINCIPALES INDICADORES DE GESTION DEL SECTOR SEGUROS -Ejercicio 2025-2021

(En millones de Dólares y Guaraníes y en porcentaje)

Nº	Conceptos	2021	2025	Variación 2021-2025
1.	Población	7.235.500	6.417.076	-11,3%
2.	Productos Interno Bruto	37.891,0	47.370,0	25,0%
3.	PIB per cápita (En Dólares USA)	5.250	7.416	41,3%
4.	Relación Primas/PIB	1,09%	1,16%	0,1%
5.	Primas	413,3	545,7	32,0%
6.	Primas (en millones de. Guaraníes)	2.791.261,5	4.247.771,6	52,2%
7.	Seguros Per Cápita (En Dólares USA)	57,1	85,0	48,9%
8.	Patrimonio Neto	288,0	421,4	46,3%
9.	Utilidades	38,2	95,1	149,0%
10.	Rentabilidad /Patrimonio (ROE)	13,3%	22,6%	9,3%
11.	Rentabilidad/Activos Totales (ROA)	5,8%	10,3%	4,5%
12.	Rentabilidad/Primas (ROS)	9,2%	17,4%	8,2%
13.	Inversiones	286,6	478,4	66,9%
14.	Provisiones Técnicas	210,7	342,3	62,5%
15.	Disponibilidades Liquidadas	54,1	70,9	31,1%
16.	Activos Totales	664,1	924,9	39,3%
17.	Pasivos Totales	376,1	503,5	33,9%
18.	Siniestros	190,7	203,2	6,6%
19.	Índice de Siniestralidad	47,0%	38,0%	-9,0%
20.	Impuesto a la Renta	4,7	10,6	125,5%
20,00	Cantidad de Compañías de Seguros	34	36	2

Fuente: Estadísticas de la Superintendencia de Seguros - BCP- Preparado por Miguel A. Luque Portela, 03.jul.2024. Revisado el 20.abr.2026

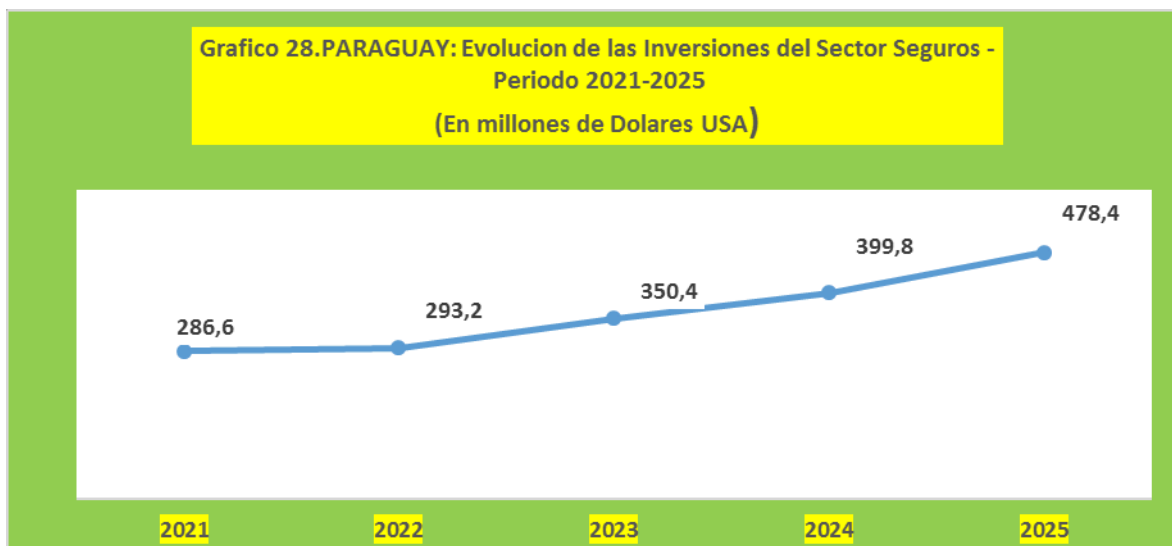
TC

6,754

7,784

20. Evolución y Estructura de las Inversiones

El volumen total de Inversiones del sector seguros privados ha verificado una relevante tendencia creciente, en todo el periodo, habiendo sido el equivalente de US\$ 286,6 millones en el 2021 y llegando en el 2025 hasta la suma de US\$ 478,4 millones, registrando un aumento nominal en 66,2% en Dólares, que equivale a un incremento promedio de 16,4% anual en el periodo en consideración.



Desde la perspectiva de su composición dichas inversiones se hallaban en el 2021 distribuida en Inversiones Financieras por el equivalente a US\$. 268,8 millones (93,8%) y por US\$ 17,8 millones en Inversiones Inmobiliarias (6,2%), verificando un importante grado de variación en los años sucesivos hasta alcanzar US\$ 459,9 millones las Inversiones Financieras (96,5%) y la suma de US\$ 18,5 millones en Inversiones Inmobiliarias (3,5%), en 2025.

Cuadro 7. PARAGUAY: Evolución de la Inversiones del Sector Seguros
(En millones de Dólares)

Conceptos	2021	2022	2023	2024	2025
Inversiones	286,6	293,3	350,5	399,8	478,4
Financieras	268,8	277,1	334,8	383,9	459,9
Inmobiliarias	17,8	16,2	15,7	15,9	18,5

Cuadro 8. PARAGUAY. Cartera de Inversiones del Sector Seguros (En miles de Dólares)

Año	Renta Fija	Renta Variable	Renta Fija Exterior	Préstamos	Inmuebles	TOTAL
2.021	258.433,8	10.055,0		308,0	17.817,6	286.614,4
2.022	265.793,7	10.835,5	97,3	325,2	16.181,3	293.233,0
2.023	315.357,7	18.915,5	229,7	250,6	15.658,5	350.412,0
2.024	362.703,8	20.890,2	133,1	165,9	15.937,29	399.830,3
2.025	441.062,9	18.591,5	133,1	108,5	18.469,32	478.365,4

En los Gráficos 29^a y 29^b se puede notar la información más ampliada de la composición del portafolio de Inversiones, mostrando su distribución por instrumentos de inversión. Obsérvese la pequeña variación que tuvo en su peso relativo los instrumentos financieros de Renta Fija con 92% de participación en el 2025, casi igual respecto al 90% en el 2021, mientras que los de Renta Variable mantiene su nivel de participación en 4%. La diversificación también confluyó a una pequeña reducción del nivel de participación de las inversiones en Inmuebles (4%) en 2025 respecto al 6% en 2021 de toda las Inversiones. Esa situación puede ser la consecuencia de los requisitos de menor reconocimiento de las inversiones en inmuebles, establecidos por el órgano de supervisión, en materia de representatividad del Activo en el Patrimonio Técnico o Patrimonio propio no Comprometido de las Compañías de Seguros para la determinación del Margen de Solvencia y también en la representatividad de las inversiones de las Provisiones Técnicas.

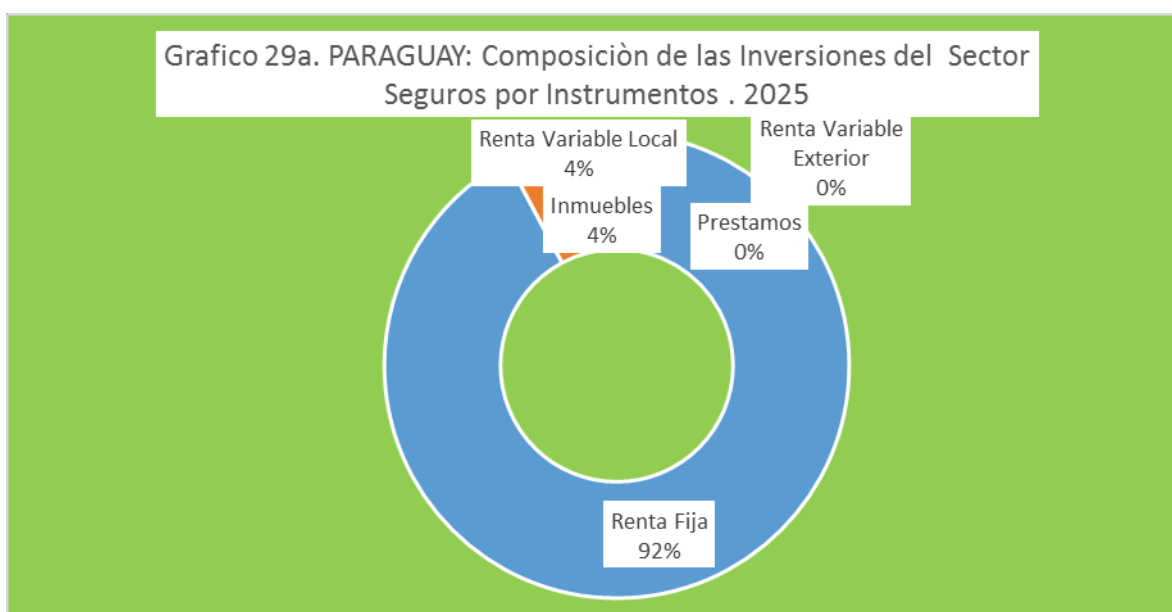
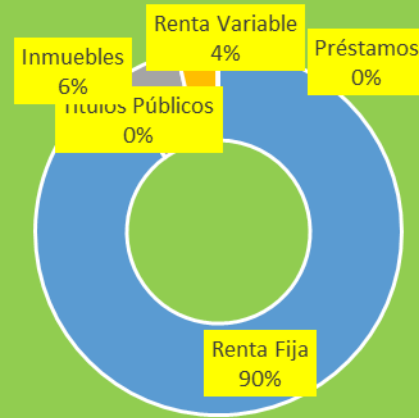
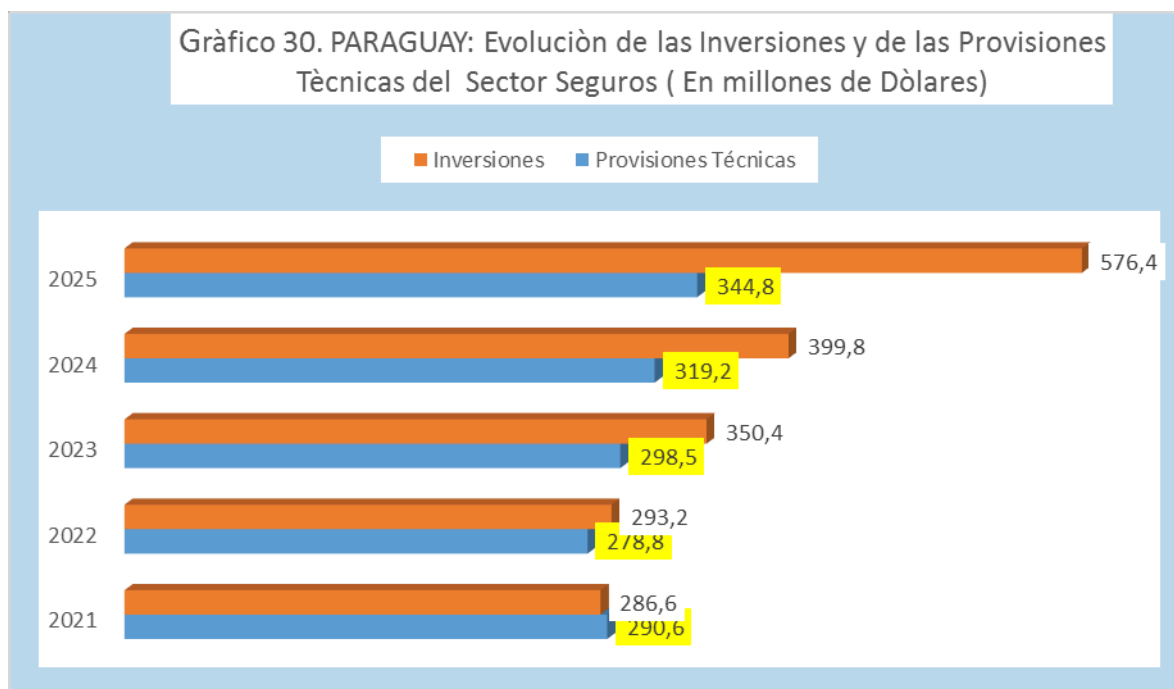


Grafico 29b. PARAGUAY: Composicion de las Inversiones del Sector Seguros por Instrumentos - 2021



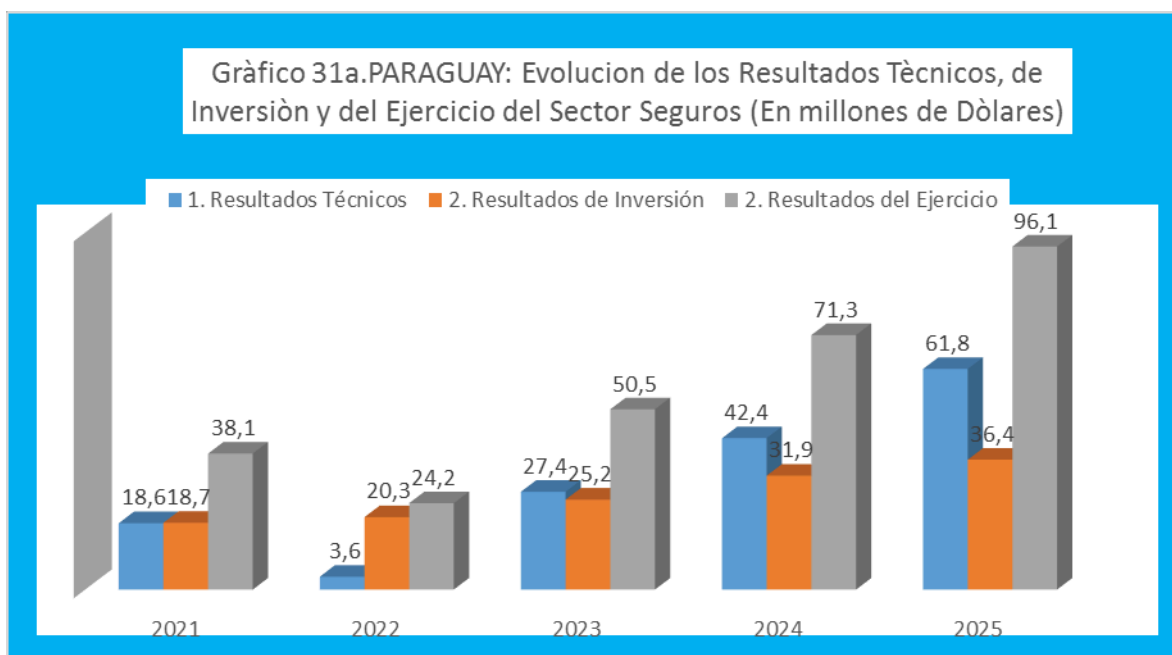
21. Inversiones y Provisiones Técnicas

El Gráfico 30 muestra la evolución de las variables Inversiones y las Provisiones Técnicas a fin de evaluar la cobertura financiera de dichas reservas técnicas. Como hecho destacable, las Inversiones se situaron por encima de los valores de las reservas técnicas en casi todos los años, excepto en 2021 que fueron menores, lo que equivale a afirmar que la representatividad está en un nivel bien holgada. Nótese que las Inversiones de mayor representatividad fue en 2025 al superar en 32,8% al valor de las Provisiones Técnicas. Lo positivo de esta tendencia se puede observar que las trayectorias de las inversiones generan suficientes activos representativos de las Provisiones y Reservas Técnicas e indica una gestión financiera de gran solidez de la industria aseguradora local.



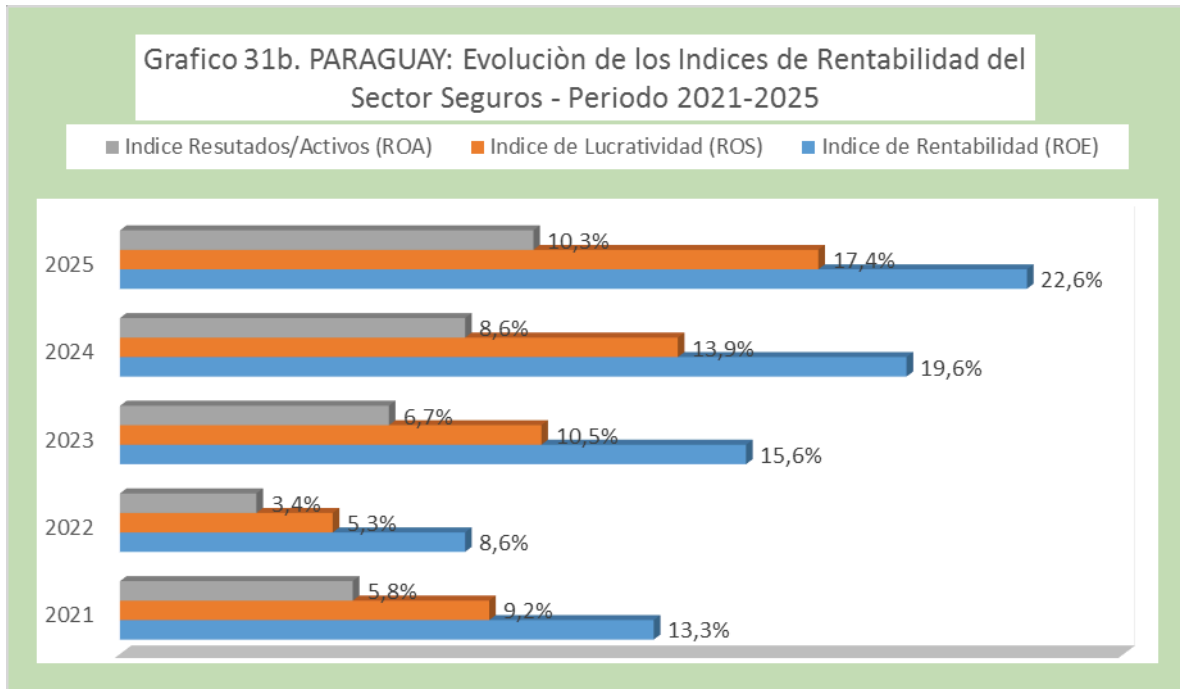
22. Resultados del Sector Seguros

En el Gráfico 31a se registran los resultados Técnicos, de Inversión y del Ejercicio generados por las Compañías de Seguros Privados en el periodo 2021-2025, cuyas evoluciones se mantuvo con resultados positivos en todo el periodo. En efecto, el Resultado Técnico se incrementó de US\$ 18,6 millones en 2021 a US\$ 61,8 millones en 2025, el Resultado de las Inversiones de US\$ 18,7 millones a US\$ 36,4 millones y el Resultado del Ejercicio de US\$ 38,1 millones a US\$ 96,1 millones, respectivamente. Consecuentemente, estos exitosos resultados favorecen las condiciones para adentrarse en un franco proceso de desarrollo sostenible y de especial atractivo para los inversionistas que incursionan en el negocio de seguros.

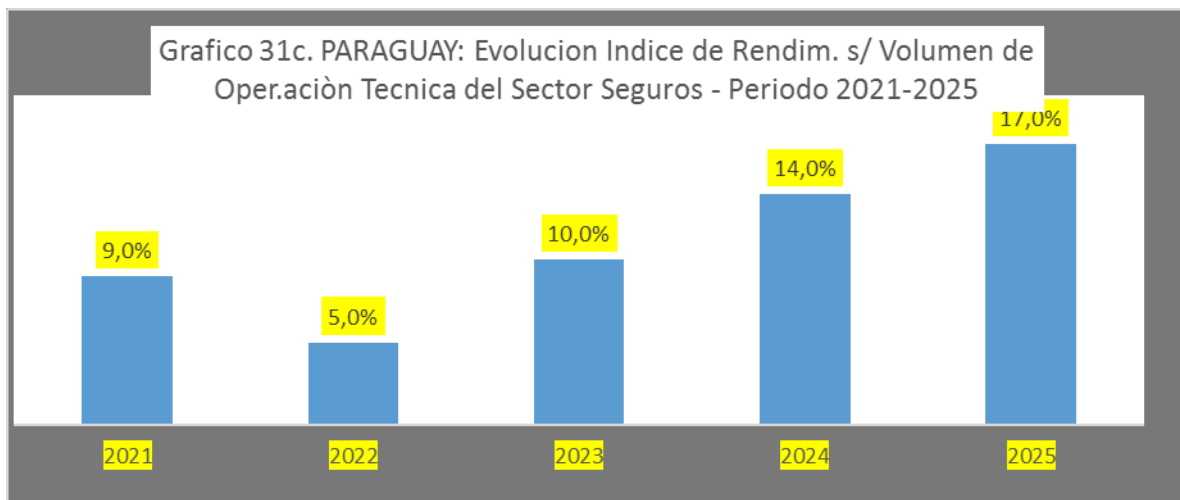


Como lógica contrapartida del crecimiento de los mencionados resultados, la evolución del Índice de Rentabilidad, que surge de la relación entre el Resultado del Ejercicio y el volumen del Patrimonio Neto y del Índice Lucratividad, que emerge de la relación Resultado del Ejercicio y el volumen del primaje, se hallan en línea con el comportamiento exitoso en todo el periodo, representando una evidente y nítida ventaja sectorial, a la vez que contribuye a crear la atmósfera de entusiasmo y optimismo en el horizonte futuro de la industria aseguradora del país.

Los indicadores de Rentabilidad con relación al Patrimonio Neto (ROE), Utilidad/Primas (ROS) y Utilidad/Activos (ROA) del Periodo 2021-2025 se presentan en el Gráfico 30b. Obsérvese que estos tres indicadores de rentabilidad han sido altamente satisfactorios en todo el periodo en consideración, con tendencia ascendente al cerrar el 2025 frente a los logros en 2021 demostrativo de que los aseguradores del Paraguay económicamente son exitosos, habiendo llegado a sus máximos niveles en el 2025, el ROE con el 22,6%, el ROS con el 17,4% y el ROA con el 10,3%, situaciones que representan un buen estímulo para los inversionistas del sector y podría favorecer la sustentabilidad futura de la actividad aseguradora.



Cabe dar un destaque especial al Índice de Resultados Técnicos, atendiendo la operatoria propia del Sector Seguros, presentada en el Gráfico 31c., precisamente ostentan signos positivos durante todo el periodo 2021-2025, arrojando el mayor nivel en el 2025 con el 17,0%.



23. Evolución de los Indicadores Financieros

Con base a la normativa, emitida en el 2010 por el organismo de control del sector seguros, por la cual se sustituye la facultad y obligación de hacer pública la clasificación de las aseguradoras conforme al Margen de Solvencia, por la obligación de publicar bimensualmente los Indicadores de la situación financiera de las empresas de seguros, de

acuerdo con la nomenclatura y conceptos del Cuadro 9, que registra los resultados al cierre de cada ejercicio del periodo 2021-2025.

El análisis comparativo, con una visión panorámica de estos indicadores, permite observar que de los (11) once indicadores, (8) ocho han mejorado, destacándose los significativos deslizamientos del Índice de Representatividad de las Inversiones (42) puntos porcentuales, el Índice General de Rendimiento Patrimonial en (13) puntos, el Índice de Siniestralidad Bruta en (7) puntos), el Índice Técnico de Rendimiento Patrimonial en (8) puntos, el Índice de Rendimiento sobre Volumen de Operaciones Técnicas en (8) puntos, y Siniestralidad Neta en (6) seis puntos.. Desmejoraron el Índice de Gastos de Explotación en (2) puntos y el Índice de Representatividad del Activo en (1) un punto.

Cuadro 9. PARAGUAY: MERCADO ASEGURADOR
EVOLUCION DE LOS INDICADORES FINANCIEROS al 30.jun.2021 y al 30.jun.2025

Nomenclatura	Jun.2021	Jun.2022	Jun.2023	Jun.2024	Jun.2025
1. Siniestralidad Bruta	47%	56%	49%	38%	38%
2. Siniestralidad Directa				38%	38%
3. Siniestralidad Neta	40%	47%	41%	37%	34%
4. Índice de Gasto Operativo	45%	42%	42%	44%	44%
5. Índice de Gastos de Producción	21%	20%	19%	19%	19%
6. Índice de Gasto de Explotación	23%	23%	23%	25%	25%
7. Representatividad de las Inversiones	153%	140%	153%	166%	197%
INDICES PATRIMONIALES Y DE RENTABILIDAD					
8. Índice de Representatividad del Activo	43%	40%	43%	44%	42%
9. Índice General de Rendimiento Patrimonial	15%	9%	18%	24%	28%
10. Índice Técnico de Rendimiento Patrimonial	8%	1%	10%	14%	16%
11. Índice Rendimiento sobre Volumen de Operación Técnica	9%	5%	10%	14%	17%

Fuente: Publicación de la SIS, (Resolución SS.SG Nº 011/10).

24. Solvencia y Calificación de Riesgos

De acuerdo con la normativa vigente, el coeficiente del Margen de Solvencia es la relación entre el Patrimonio Propio no Comprometido reportado y el requerido. El coeficiente igual o mayor que (1) uno indica cumplimiento. El coeficiente menor que (1) uno indica incumplimiento. El coeficiente menor o igual que 0,70 implica suspensión para emitir póliza. El coeficiente negativo indica insolvencia para realizar operaciones de seguros.

Desde el Ejercicio 2012 la Autoridad de Control modificó la periodicidad de las publicaciones sobre las calificaciones que otorgan las sociedades Calificadoras de Riesgos, dando a conocer al mercado. Con el propósito de verificar el cumplimiento de este requisito de ejercicio de la actividad aseguradora se presenta el Cuadro 10 para apreciar las valoraciones del 2025 de las Compañías de Seguros del país.

Al cierre del ejercicio 2025 las Sociedades Calificadoras de Riesgos otorgaron las calificaciones:

- Dos (2) Compañías merecieron la máxima calificación de AAA
- Seis (6) Compañías de Seguros lograron la Calificación AA
- Diecinueve (19) empresas de seguros obtuvieron la Calificación A, y
- Siete (7) Compañías registraron la Calificación BBB.

Cuadro 8. PARAGUAY: CALIFICACIONES DE RIESGOS DE COMPAÑÍAS DE SEGUROS - 2025

Nº	Compañías de Seguros	2025	
		Solvencia	Calificadora
1	MAPFRE Paraguay S.A.	AAA	Fix Serv
2	Itau Seguros S.A.	AAA	Fix Serv
3	Patria S.A. de Seguros	AA+	Fix Serv
4	Aseguradora Yacyretá S.A.	AA	Fix Serv
5	Aseguradora del Este S.A. de Seguros	AA	Feller Rate
6	Rumbos S.A. de Seguros	AA	Solventa Riksmetrica
7	Seguros Chaco S.A. de Seguros	AA	Solventa Riksmetrica
8	Atlas S.A. de Sseguros	AA	Fix Serv
9	Alianza-Garantía S.A. de Seguros	A+	Solventa Riksmetrica
10	El Productor S.A. de Seguros	A+	Solventa Riksmetrica
11	Seguridad S.A. Compañía de Seguros	A+	Feller Rate
12	La Paraguaya S.A. de Seguros	A+	Solventa Riksmetrica
13	Panal Compañía de Seguros Generales S.A.	A+	Solventa Riksmetrica
14	Aseguradora Tajy Propiedad Cooperativa S.A.	A+	Feller Rate
15	Fénix S.A. de Seguros	A+	Solventa Riksmetrica
16	Regional S.A. de Seguros	A+	Feller Rate
17	Nobleza S.A. de Seguros	A+	Solventa Riksmetrica
18	Atalaya S.A. de Seguros Generales	A+	Solventa Riksmetrica
19	La Consolidada S.A. de Seguros	A	Feller Rate
20	SANCOR Seguros del Paraguay S.A.	A	Fix Serv
21	Cenit S.A. de Seguros	A	Solventa Riksmetrica
22	La Independencia S.A.	A	Feller Rate
23	Familiar Seguros S.A.	A	Feller Rate
24	Seguros SEGESA	A-	Solventa Riksmetrica
25	La Rural S.A. de Seguros	A-	Solventa Riksmetrica
26	El Sol del Paraguay Cia de Seguros S.A.	A-	Solventa Riksmetrica
27	Royal Seguros S.A.	A-	Fix Serv
28	Ueno de Seguros S.A.	BBB+	Solventa Riksmetrica
29	Central S.A. de Seguros	BBB+	Solventa Riksmetrica
30	Intercontinental S.A.	BBB+	Solventa Riksmetrica
31	Aseguradora Paraguaya S.A.	BBB	Solventa Riksmetrica
32	La Agrícola S.A. de Seguros	BBB	Feller Rate
33	La Meridional Paraguaya S.A. de Seguros	BBB	Solventa Riksmetrica
34	El Comercio Paraguayo S.A.	BBB-	Feller Rate

25. Datos de Posicionamiento

En esta parte del análisis de situación se propone presentar el posicionamiento de liderazgo asumidos por las Compañías de Seguros que operan en Paraguay, tomando en consideración los valores de la producción, los ramos que explotan, el patrimonio neto y las inversiones.

25.1 Ranking de Empresas de Seguros por Producción

La posición de las (10) diez Compañías de Seguros que lograron el mayor volumen de cuota de mercado del total de Primas Directas en el año 2021 y en el 2025 se registra en el Cuadro 11, que tiene la finalidad de dar a conocer cuáles son las empresas de mayor gravitación en materia de captación de clientes, generadores de las más altas cifras del negocio en el sector seguros.

Se puede destacar las siguientes modificaciones, entre 2021 y 2025, en el orden de inclusión de empresas en este ranking:

- 👍 Siguen iguales en sus posiciones de liderazgos en el grupo las compañías MAPFRE Paraguay S.A. y Aseguradora del Este S.A.
- 👍 Emergieron en esta nómina Royal Seguros S.A. e Itaú Seguros del Paraguay S.A.
- 👍 Mejoraron escalando en sus posiciones Aseguradora Yacyretá S.A., Aseguradora Tajy S.A. y Alianza-Garantía S.A.
- 👍 Descendieron en esta escala La Consolidada S.A., Patria Seguros S.A. y Seguridad Seguros S.A.
- 👍 Se redujo levemente el grado de concentración de la cuota de mercado entre las “*top ten*” de empresas de seguros, al situarse en 67,9% dentro del volumen total de Primas en el año 2025, habiendo sido del 69,9% en el 2021, y
- 👍 Se incrementaron en 47,8% los valores de las Primas en moneda local que generaron las (10) diez empresas líderes de este ranking.

Cuadro 11. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Producción (Primas Directas)

(En miles de Dólares USA y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	68.887,1	16,7%	1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	68.997,8	12,6%
2. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	49.704,0	12,0%	2. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	60.754,6	11,1%
3. LA CONSOLIDADA S.A.	33.783,3	8,2%	3. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	39.446,9	7,2%
4. ASEGURADORA YACYRETA S.A.	24.695,7	6,0%	4. LA CONSOLIDADA S.A.	36.224,9	6,6%
5. PATRIA S.A. DE SEGUROS	22.839,6	5,5%	5. ASEGURADORA TAJY S.A.	34.700,4	6,4%
6. ASEGURADORA TAJY S.A.	22.785,6	5,5%	6. PATRIA S.A.	29.728,6	5,4%
7. SEGURIDAD S.A. DE SEGUROS	21.728,7	5,3%	7. ALIANZA- GARANTIA S.A.	29.055,5	5,3%
8. SANCORD SEGUROS S.A.	17.311,4	4,2%	8. ROYAL SEGUROS S.A.	27.388,9	5,0%
9. ALIANZA- GARANTIA S.A.	14.432,7	3,5%	9. ITAU SEGUROS PARAGUAY	23.617,8	4,3%
10. ASEGURADORA PARAGUAYA SA	12.841,5	3,1%	10. SEGURIDAD S.A.	20.669,7	3,8%
Total	289.009,5	69,9%		370.585,1	67,9%

Total Producción Mercado**413.275,3****545.705,5**
7,784

TC promedio

6,754

Atendiendo la distinción por Ramos, en el Cuadro 12 se registran las Compañías mejores posicionadas en el Ramo de Seguros Patrimoniales, que permiten observar:

- Siguen en iguales posiciones: MAPFRE Paraguay S.A., Aseguradora del Este S.A., La Consolidada S.A., Aseguradora Yacyretá S.A., Aseguradora Tajy S.A. y Patria Seguros S.A.
- Emergió en esta nómina Royal Seguros S.A.
- Mejoró en su posición al escalar Alianza –Garantía S.A.
- Descendieron en sus posiciones: SANCOR Seguros S.A. y Seguridad Seguros S.A.
- Aumentaron levemente la concentración al subir la cuota de mercado de las diez primeras empresas al 72,6% en 2025 respecto al 72,3% en 2021, y
- Se incrementó en 28,1% el volumen de Primas de las mencionadas diez compañías de seguros.

Cuadro 12. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Producción Seguros Patrimoniales

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	65.595,0	19,6%	1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	65.738,7	15,4%
2. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	31.923,2	9,5%	2. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	49.220,5	11,5%
3. LA CONSOLIDADA S.A.	29.575,2	8,8%	3. LA CONSOLIDADA S.A.	35.787,8	8,4%
4. ASEGURADORA YACYRETA S.A.	22.954,3	6,9%	4. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	27.712,5	6,5%
5. ASEGURADORA TAJY S.A.	17.172,6	5,1%	5. ASEGURADORA TAJY S.A.	26.136,7	6,1%
6. SANCOR SEGUROS S.A.	16.745,0	5,0%	6. ALIANZA- GARANTIA S.A.	24.326,3	5,7%
7. SEGURIDAD S.A.	16.174,3	4,8%	7. ROYAL SEGUROS S.A.	23.015,4	5,4%
8. PATRIA S.A.	15.551,9	4,6%	8. PATRIA S.A.	20.349,5	4,8%
9. ALIANZA-GARANTIA S.A.	13.464,9	4,0%	9. SANCOR SEGUROS S.A.	19.559,5	4,6%
10. ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.	12.638,3	3,8%	10. SEGURIDAD S.A.	17.946,2	4,2%
Total	241.794,7	72,3%		309.793,1	72,6%
Total Producción Mercado		334.595,4	426.531,1		

En el Ramo Seguros de Personas, el análisis comparativo entre los años 2021 y 2025, según el Cuadro 13, permite apreciar las siguientes modificaciones:

- 👍 Siguieron en iguales posiciones: Aseguradora Tajy y Sudameris S.A. de Seguros
- 👍 Emergieron en esta lista: Itaú Seguros S.A., Aseguradora Yacyretá S.A., La Rural del Paraguay S.A., Familiar Seguros S.A., Alianza-Garantía S.A. y Atlas S.A. de Seguros.
- 👍 Descendieron de sus anteriores posiciones Aseguradora del Este S.A. y Patria S.A. de Seguros.
- 👍 Se verifica una menor concentración de la cuota de mercado entre las diez primeras empresas de este ranking, pasando del 79,1% en 2021 al 77,1 en 2025.
- 👍 Y se incrementaron al 47,7% en 2025 el volumen de Primas absorbidos por las diez Compañías de Seguros.

Cuadro 13. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Producción Seguros de Personas-2021-2025
(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	%		Primas Percibidas	%
1. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	17.780,8	22,6%	1. ITAU SEGUROS PARAGUAY	23.293,9	19,5%
2. CENIT S.A.	7.540,6	9,6%	2. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	11.734,4	9,8%
3.. PATRIA S.A.	7.287,4	9,3%	3. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	11.534,2	9,7%
4. FENIX S.A.	5.898,1	7,5%	4. PATRIA S.A.	9.379,0	7,9%
5. ASEGURADORA TAJY S.A.	5.613,0	7,1%	5. ASEGURADORA TAJY S.A.	8.563,8	7,2%
6. SEGURIDAD S.A.	4.554,4	5,8%	6. LA RURAL S.A.	8.080,9	6,8%
7. LA CONSOLIDADA S.A..	4.208,1	5,3%	7. FAMILIAR SEGUROS S.A.	5.160,2	4,3%
8. MAPFRE PARAGUAY S.A.	3.292,1	4,2%	8 SUDAMERIS S.A.	4.863,8	4,1%
9. SUDAMERIS S.A.	3.156,9	4,0%	9. ALIANZA- GARANTIA S.A.	4.829,8	4,1%
10. PANAL S.A.	2.874,9	3,7%	10. ATLAS S.A. DE SEGUROS	4.439,8	3,7%
TOTALES	62.206,3	79,1%	TOTALES	91.879,8	77,1%
Producción del Mercado	78.679,9			119.174,0	

Revisado ici

25.2 Ranking de Empresas de los Principales Productos del Mercado Asegurador

A continuación, se presenta los rankings en los ocho productos que constituyen la Línea de Negocios del Mercado Asegurador de Paraguay.

i. *Ranking de Compañías de seguros por Primas de Automóviles*

Se verificaron las siguientes modificaciones en este ranking:

- Mantuvo su mismo sitio MAPFRE Paraguay S.A.
- Emergieron Rumbos S, A. y Royal Seguros S.A.
- Escalaron posiciones Aseguradora del Este S.A., Aseguradora Tajy S.A. y Alianza-Garantía S.A.
- Descendieron de posición La Consolidada S.A., Aseguradora Yacyretà S.A. SANCOR Seguros S.A. y Seguridad S.A.
- Aumentó el grado de concentración al subir el volumen de Primas de las diez primeras empresas de este ranking al 71,4% en 2025 frente al 69,6% en 2021.
- Y se incrementó el valor de las Primas de las diez primeras empresas en 29,6% en el periodo en consideración.

Cuadro 14a. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Automóviles

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1, MAPFRE PARAGUAY S.A.	35.195,7	19,7%	1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	38.331,9	17,0%
2. LA CONSOLIDADA S.A.	18.203,2	10,2%	2. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	27.822,6	12,3%
3. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	15.475,4	8,7%	3. LA CONSOLIDADA S.A.	23.925,1	10,6%
4. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	11.533,6	6,5%	4. ASEGURADORA TAJY S.A.	16.889,3	7,5%
5. ASEGURADORA TAJY S.A.	9.949,7	5,6%	5. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	11.874,0	5,3%
6. SANCOR SEGUROS S.A.	7.980,1	4,5%	6. ALIANZA- GARANTIA S.A.	10.916,6	4,8%
7. SEGURIDAD S.A.	7.830,7	4,4%	7. SANCOR SEGUROS DEL PY S.A.	9.914,1	4,4%
8. ASEGURADORA PARAGUAYA	6.803,3	3,8%	8. SEGURIDAD S.A.	8.702,2	3,8%
9. EL COMERCIO PARAGUAYO	5.861,1	3,3%	9. RUMBOS S.A.	6.973,6	3,1%
10. ALIANZA- GARANTIA S.A.	5.628,1	3,8%	10. ROYAL SEGUROS S.A.	5.971,1	2,6%
Total	124.460,9	69,6%		161.320,5	71,4%

Total Producción Mercado	178.716,0	226.097,4
---------------------------------	------------------	------------------

TC promedio	6,754	7,540
-------------	-------	-------

ii. Ranking de Compañías de seguros por Primas de Vida Colectivo

Se verificaron las siguientes modificaciones en este ranking:

- Se mantuvieron en los mismos lugares: Patria Seguros S.A. y MAPFRE del Paraguay S.A.
- Se verifican varios cambios en esta nómina al emerger al primer lugar Itaú Seguros S.A., también Aseguradora Yacyretá S.A., Familiar S.A. de Seguros y Atlas S.A. de Seguros.
- Escalaron de posiciones: Aseguradora Tajy S.A. y Panal Seguros S.A.

- Descendieron de posiciones: Aseguradora del Este S.A, y Sudameris S.A. de Seguros.
- Aumentó significativamente la concentración en este ranking al 90,7% en 2025 frente al 83,1% en 2021.
- Y se incrementaron acentuadamente los valores de Primas absorbidas por esta nómina en 32,6% en el periodo de análisis.

Cuadro 14b. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Vida Colectivo

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	14.043,1	21,4%	1. ITAU SEGUROS PARAGUAY	20.813,1	26,1%
2. CENIT S.A.	7.094,9	10,8%	2. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	10.151,3	12,7%
3. PATRIA S.A.	6.666,4	10,2%	3. PATRIA S.A.	9.212,8	11,6%
4. FENIX S.A.	5.766,6	8,8%	4. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	5.668,5	7,1%
5. SEGURIDAD S.A.	5.496,1	8,4%	5. ASEGURADORA TAJY S.A.	4.772,6	6,0%
6. LA CONSOLIDADA S.A.	3.887,7	5,9%	6. FAMILIAR SEGUROS S.A.	4.688,4	5,9%
7. ASEGURADORA TAJY S.A.	3.105,4	4,7%	7. ATLAS S.A. DE SEGUROS	4.584,1	5,8%
8. SUDAMERIS S.A.,	3.105,4	4,7%	8. PANAL S.A.	4.433,7	5,6%
9. PANAL S.A.	2.695,5	4,1%	9. SUDAMERIS S.A.	4.040,4	5,1%
10. MAPFRE PARAGUAY S.A.	2.629,2	4,0%	10. MAPFRE PARAGUAY S.A.	3.867,0	4,9%
Total	54.490,3	83,1%		72.231,9	90,7%
Total Producción Mercado		65.610,6	79.672,9		

iii. Ranking de Compañías de seguros por Primas de Riesgos Varios

Se verificaron las siguientes modificaciones en este ranking:

- Siguen en los mismos lugares Aseguradora del Este S.A. y Patria Seguros S.A.
- Emergieron en esta lista: Aseguradora Yacyretà S.A., Royal Seguros S.A. Aseguradora Tajy S.A. y La Meridional del Paraguay S.A.
- Escaló su posición Familiar S.A. de Seguros.
- Descendieron de posiciones Aseguradora Yacyretá S.A., Seguridad Seguros S.A. y SANCOR Seguros S.A.
- Se redujo el grado de concentración al 79,2% en 2025 frente al 85,6% en 2021.
- Y creció considerablemente el volumen de Primas en esta nómina en 48,7% en el periodo de análisis.

Cuadro 14c. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Riesgos Varios

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	11.230,6	30,8%	1. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	15.192,1	25,9%
2. PATRIA S.A.	4.088,7	11,2%	2. PATRIA SEGUROS S.A.	6.837,9	11,7%
3. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	3.278,2	9,0%	3. FAMILIAR SEGUROS S.A.	5.151,6	8,8%
4. FAMILIAR SEGUROS S.A.	3.133,2	8,6%	4. ALIANZA- GARANTIA S.A.	4.930,9	8,4%
5. ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.	2.561,7	7,0%	5. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	4.846,3	8,3%
6. MAPFRE PARAGUAY S.A.	1.995,5	5,5%	6. SEGURIDAD SEGUROS S.A.	2.256,6	3,9%
7. SEGURIDAD S.A.	1.373,8	3,8%	7. ROYAL SEGUROS S.A.	2.128,6	3,6%
8. LA CONSOLIDADA S.A.	1.341,1	3,7%	8. ASEGURADORA TAJY S.A.	1.707,2	2,9%
9. SANCOR SEGUROS DEL PY S.A.	1.226,3	3,4%	9. LA MERIDIONAL PYA. S.A.	1.673,9	2,9%
10. SUDAMERIS S.A. DE SEGUROS	974,7	3,7%	10. SANCOR SEGUROS S.A.	1.659,5	2,8%
Total	31.203,8	85,6%	Total	46.384,6	79,2%
Total Producción Mercado		36.458,6			58.569,3

iv Ranking de Compañías de seguros por Primas de Incendios

Se verificaron las siguientes modificaciones en este ranking:

- Siguen en los mismos sitios: MAPFRE Paraguay S.A. Patria Seguros S, A., La Consolidada S.A. y Aseguradora del Este S.A.,
- Emergieron en este ranking: Aseguradora Tajy S.A. y Fénix S.A.
- Escalaron de posiciones: Seguridad S.A. y Alianza – Garantía S.A.
- Bajaron de sus anteriores lugares: Aseguradora Yacyretà S.A. y La Paraguaya S.A. de Seguros,
- Disminuyó la concentración al 78,9% en 2025 respecto al 82,8% en 2021.
- Subió la suma de las Primas de este ranking en 12,7% en el periodo 2021-2025.

Cuadro 14d. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Incendios

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	11.529,5	36,3%	1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	13.381,5	35,6%
2. PATRIA S.A.	2.955,2	9,3%	2. PATRIA SEGUROS S.A.	3.259,1	8,7%
3. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	2.273,8	7,2%	3. SEGURIDAD SEGUROS S.A.	2.673,6	7,1%
4. SEGURIDAD SEGUROS S.A.	2.232,2	7,0%	4. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	2.403,1	6,4%
5. LA CONSOLIDADA S.A.	2.066,0	6,5%	5. LA CONSOLIDADA S.A.	2.227,6	5,9%
6. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	1.267,4	4,0%	6. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	1.475,4	3,9%
7. LA PARAGUAYA S.A.	1.149,2	3,6%	7. ALIANZA- GARANTIA S.A.	1.334,6	3,6%
8. ALIANZA- GARANTIA S.A.	1.091,7	3,4%	8. LA PARAGUAYA S.A.	1.137,2	3,0%
9. ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.	879,2	2,8%	9. ASEGURADORA TAJY S.A.	980,1	2,6%
10. SUDAMERIS S.A.DESEGUROS	827,4	2,6%	10. FENIX S.A.	752,4	2,0%
Total	26.271,6	82,8%		29.624,6	78,9%

Total Producción Mercado

31.731,1

37.536,4

v. Ranking de Compañías de seguros por Primas de Riesgos Técnicos

Se verificaron las siguientes modificaciones en este ranking:

- Permanecen en iguales lugares: Aseguradora Yacyretà S.A., Sudameris S.A. de Seguros, Aseguradora del Este S.A y El Sol del Paraguay S.A.
- Escalaron de posiciones: Royal Seguros S.A., Alianza- Garantía S.A. y Fénix S.A. de Seguros.
- Descendieron en sus posiciones: MAPFRE Paraguay S.A., La Consolidada S.A. y Seguridad S.A. de Seguros.

- Aumentó el grado de concentración en esta nómina al 88,8% en 2025 frente al 87,3% en 2021.
- Y se incrementó acentuadamente el volumen de Primas en este ranking en 66,0% en el periodo 2021-2025.

Cuadro 14e PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Riesgos Técnicos

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	5.645,4	34,8%	1. ROYAL SEGUROS S.A.	10.007,9	37,8%
2. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	1.998,0	12,3%	2. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	2.882,2	10,9%
3. SUDAMERIS S.A. DE SEGUROS.	1.500,4	9,2%	3. SUDAMERIS S.A. DE SEGUROS	2.832,9	10,7%
4. LA CONSOLIDADA S.A.	1.098,6	6,8%	4. ALIANZA- GARANTIA S.A.	1.813,6	6,8%
5. EL SOL DEL PARAGUAY S.A.	848,8	5,2%	5. EL SOL DEL PARAGUAY S.A.	1.439,4	5,4%
6. ALIANZA- GARANTIA S.A.	826,4	5,1%	6. FENIX S.A.	1.233,9	4,7%
7. SEGURIDAD S.A. DE SEGUROS	677,9	4,2%	7. MAPFRE PARAGUAY S.A.	983,0	3,7%
8. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	622,8	3,8%	8. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	945,0	3,6%
9. ROYAL SEGUROS S.A.	494,9	3,0%	9- LA CONSOLIDADA S.A.	795,7	3,0%
10. FENIX S.A.	459,1	3,8%	10. SEGURIDAD S.A. DE SEGUROS	595,3	2,2%
Total	14.172,3	87,3%	Total	23.528,9	88,8%
Total Producción Mercado		16.239,9			26.487,9

vi.. Ranking de Compañías de seguros por Primas de Seguros de Transportes

Se verificaron las siguientes modificaciones en este ranking:

- Permanecieron en los mismos sitios: MAPFRE Paraguay S-A-, Aseguradora Yacyretà S.A., Sudameris S. A .de Seguros y Aseguradora del Este S.A.
- Emergieron en esta nómina: Aseguradora Tajy S.A. y El Sol del Paraguay S.A.
- Escalaron de lugares: La Consolidad S.A. y Alianza-Garantía S.A.
- Descendieron de escalones SANCOR Seguros S.A. y Patria Seguros S.A.
- Disminuyó levemente la ponderación de los Seguros de Transportes de 82,6% en 2021 a 82,3% en 2025 de las diez Compañías de este ranking.

- Sin embargo, se incrementaron en 59,8% en los volúmenes de las Primas generadas por las diez Compañías entre 2021 y 2025.

Cuadro 14f. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Transportes

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021			Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %			Primas Percibidas	Part. %
1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	3.956,7	23,7%	5.	1. MAPFRE PARAGUAY S.A.	5.129,6	22,0%
2. SEGURIDAD S.A. DE SEGUROS	2.770,4	16,6%		2. SEGURIDAD S.A.	2.545,0	10,9%
3. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	1.410,7	8,4%		3. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	2.466,6	10,6%
4. PATRIA SEGUROS S.A.	1.189,7	7,1%		4. LA CONSOLIDADA S.A.	2.118,7	9,1%
5. SANCOR SEGUROS S.A.	1.082,2	6,5%		5. ALIANZA- GARANTIA S.A.	1.840,2	7,9%
6. LA CONSOLIDADA S.A.	986,1	5,9%		6. SANCOR SEGUROS S.A.	1.566,9	6,7%
7. ALIANZA- GARANTIA S.A.	938,3	5,6%		7. PATRIA SEGUROS S.A.	1.564,6	6,7%
8. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	570,3	3,4%		8. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	904,9	3,9%
9. LA RURAL S.A.	464,5	2,8%		9. ASEGURADORA TAJY S.A.	516,4	2,2%
10. REGIONAL S.A. DE SEGUROS	451,8	2,7%		10. EL SOL DEL PARAGUAY S.A.	511,4	2,2%
Total	13.820,8	82,6%			19.164,3	82,3%

Total Producción Mercado

16.729,3

23.272,1

vii. Ranking de Compañías de seguros por Primas de Seguros de Accidentes Personales.

En este ranking se verificaron los siguientes cambios:

- Permanecieron en los mismos sitios: La Rural S.A., MAPFRE Paraguay S.A. y Patria Seguros S.A.
- Emergió en esta nómina Aseguradora Paraguaya S.A.
- Escalaron de posiciones: Aseguradora Tajy S.A., SANCOR Seguros S.A. y La Consolidada S.A.
- Descendieron de sitios: Aseguradora del Este S.A., Aseguradora Yacyretà S.A. y Alianza-Garantía S.A.:
- Aumentaron la concentración de la producción del 87,1% en 2021 al 91,9% en 2025; y
- Se incrementó acentuadamente el volumen de las Primas en este ranking en 135,0%

Cuadro 14g. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Accidentes Personales

(En miles de Dólares y porcentaje)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	3.712,5	30,9%	1. ASEGURADORA TAJY S.A.	6.151,9	22,9%
2. ASEGURADORA TAJY S.A.	2.507,7	20,8%	2. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	6.065,8	22,6%
3. LA RURAL S.A.	1.406,3	11,7%	3. LA RURAL S.A.	3.979,7	14,8%
4. MAPFRE PARAGUAY S.A.	662,9	5,5%	4. MAPFRE PARAGUAY S.A.	2.880,6	10,7%
5. PATRIA S.A.	593,4	4,9%	5. PATRIA SEGUROS S.A.	2.480,8	9,2%
6. CENIT S.A.	418,1	3,5%	6. ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.	1.357,3	5,1%
7. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	299,6	2,5%	7. SANCOR SEGUROS DEL Py S.A.	600,4	2,2%
8. ALIANZA- GARANTIA S.A.	297,2	2,5%	8. LA CONSOLIDADA S.A.	399,5	1,5%
9. SANCOR SEGUROS S.A.	295,9	2,5%	9. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	387,6	1,4%
10. LA CONSOLIDADA S.A.	292,7	2,4%	10. ALIANZA- GARANTIA S.A.	344,1	1,3%
Total	10.486,3	87,1%		24.647,7	91,9%

Total Producción Mercado

12.033,2

26.828,7

viii, Ranking de Compañías de seguros por Primas de Seguros de Caución

En este ranking se verifican los siguientes cambios:

- Mantuvieron sus mismos sitiales: La Consolidada S.A., Royal Seguros S.A., Patria Seguros S.A., Alianza -Garantía S.A. y Aseguradora Yacyretà S-A.
- Emergieron en esta lista: Aseguradora Tajy S.A. y Cenit S.A. de Seguros.
- Descendieron de sus posiciones anteriores: Aseguradora Paraguaya S.A., El Sol del Paraguay S.A. y Seguros Chaco S.A.
- Ha disminuido el grado de concentración desde 83,3% en 2021 a 80,6% en 2025.
- Se incrementaron en 30,8%. el volumen de Primas de las (10) diez empresas líderes de esta nómina.

Cuadro 14h. PARAGUAY: Ranking de Empresas de Seguros por Primas de Cauciones
(En miles de Dólares)

Empresas de Seguros	2021		Empresas de Seguros	2025	
	Primas Percibidas	Part. %		Primas Percibidas	Part. %
1. LA CONSOLIDADA S.A.	4.164,4	25,3%	1. LA CONSOLIDADA S.A.	3.995,7	20,1%
2. ROYAL SEGUROS S.A.	2.357,9	14,3%	2. ROYAL SEGUROS S.A.	3.470,2	17,5%
3. PATRIA SEGUROS S.A.	1.775,6	10,8%	3. PATRIA SEGUROS S.A.	2.327,6	11,7%
4. ALIANZA- GARANTIA S.A.	1.751,2	10,7%	4. ALIANZA- GARANTIA S.A.	1.458,8	7,3%
5. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	822,2	5,0%	5. ASEGURADORA YACYRETÁ S.A.	1.308,6	6,6%
6. ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.	798,8	4,9%	6. ASEGURADORA TAJY S.A.	945,6	4,8%
7. EL SOL DEL PARAGUAY S.A.	715,3	4,4%	7. ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.	832,0	4,2%
8. ASEGURADORA DEL ESTE S.A.	522,1	3,2%	8. EL SOL DEL PARAGUAY S.A.	714,6	3,6%
9. SEGUROS CHACO S.A.	448,3	2,7%	9. CENIT S.A.DE SEGUROS	501,8	2,5%
10. SANCOR SEGUROS S.A.	337,8	2,1%	10. SEGUROS CHACO S.A.	488,1	2,5%
Total	13.693,6	83,3%		16.042,9	80,8%

Total Producción Mercado

16.435,8

19.854,7

26. Hechos Característicos Recientes

26.1 Reformulación del Marco Legal, Regulatorio e Institucional.

Hace (30) treinta años que el Paraguay dio un importante paso en los peldaños hacia la modernización del sector seguros al reformular el marco jurídico - institucional de la actividad aseguradora con la aprobación de la ley N° 827/96 que sustituyó la antigua *Ley General de Seguros* que vigoró desde 1947 hasta febrero de 1996.

En el proceso de adaptación hacia la modernidad, caracterizada por la globalización, apertura de los mercados, la desregulación y liberalización de la economía, se implementaron los controles y la publicidad de las calificaciones de las empresas con los indicadores de solvencia, realizadas por la Superintendencia de Seguros. Posteriormente, desde el 2010 se sustituyó por la publicación bimensual de (11) once Indicadores Financieros. Y a partir del Ejercicio 2012 son reportadas la calificación otorgadas a cada Compañía de Seguros por las Sociedades Calificadoras de Riesgos, habilitadas y registradas ante la Autoridad de Control. Estas acciones han traído atenciones de los operadores del

mercado y ha determinado en ciertos casos un proceso de ajustes en el sector asegurador local, dado la fuerte e inédita influencia que vino a ejercer sobre la opinión pública y sobretodo la generación de la inquietud y atención de los asegurados en la selección de su empresa aseguradora, mediante el mayor conocimiento de los resultados de los principales indicadores de gestión.

Otro marco jurídico constituyó la Ley que crea el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT) del 2013, posteriormente sensiblemente fue derogada. Hoy estamos en el proceso de emitir una nueva normativa para este producto de imprescindible vigencia.

26.2 Normativas Recientes Emitidas por el Órgano de Control

En el proceso de reglamentación de la ley de Seguros, el órgano de control ha emitido sendas resoluciones reglamentarias, con aplicaciones graduales, que a continuación mencionamos las más relevantes que hacen referencia a:

- Nuevo Plan y Manual de Cuentas para Compañías de Seguros;
- Manual y Guías de Auditorías Externas y Reglamento de Registro de Auditores Externos;
- Normas sobre Margen de Solvencia y Fondo de Garantía;
- Normas sobre valuación de Activos, Pasivos y Constitución de Provisiones Técnicas;
- Reglamento sobre relaciones tributarias conforme a la Ley de Reordenamiento Administrativo y Adecuación Fiscal del Ministerio de Hacienda;
- Requisitos de Inscripción y Mantenimiento de Firmas de Reaseguradores que Operan en el Mercado Local;
- Reglamento de los Registros Auxiliares de Seguros; del Registro de Corredores de Reaseguros y de empresas reaseguradoras del exterior;
- Norma sobre Provisiones y Reservas Matemáticas;
- Norma que previene y reprime los actos ilícitos destinados a la legitimación de dinero o bienes;
- Reglamento del régimen de capitalización de reservas de revalúo;
- Reglamento de la operativa de bancos y entidades financieras para intermediación de seguros;
- Reglamento de las operaciones en coaseguros;
- Norma sobre procedimientos para la fusión de empresas de seguros;
- Reglamento de administración de empresas aseguradoras en intervención;
- Implementación de la Central de Riesgos administrada por la Superintendencia de Seguros para uso de las Compañías de seguros;
- Procedimiento que deben observar las entidades sujetas a la supervisión y fiscalización de la Superintendencia de Seguros. Prevención de Lavado de Dinero.
- Procedimiento para registros de planes de seguros y pólizas de seguros por cláusulas de riesgos muy específicos;
- Reglamento sobre la fiabilidad de información ofrecida al público y reglamento de la publicación de los Indicadores de la Situación de las empresas de seguros;
- Creación del Comité de Auditoría Externa;

- Autorización del uso de firmas facsimilares y código encriptado de seguridad en la emisión de pólizas;
- Régimen de inversiones, liquidez, representatividad y custodia de valores;
- Régimen de retención de riesgos;
- Sistema de Control Interno para aseguradoras y alcance del Auditor Externo;
- Gobierno Corporativo en Aseguradoras;
- Adopción de los Principio Básicos de Seguros de la Asociación Internacional de Supervisores de Seguros;
- Publicación de los Indicadores de la situación financiera de las empresas de seguros;
- Establece la mediación como medio alternativo para la solución de conflictos entre compañías de seguros y los usuarios del seguro;
- Habilitación a la *Sociedad Feller Rate Calificadora de Riesgos Ltda*, *Solventa S.A.* *Sociedad Calificadora de Riesgos* y a *Care S.A.*, a operar como calificadoras de riesgos;
- Autorización para desarrollar programas de capacitación para auxiliares del seguro;
- Gestión de Riesgos y Control Interno;
- Límite de Comisión por Intermediación de Seguros;
- Reglamentación de la Ley que crea el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, posteriormente anulada.
- Regulación de los Seguros de Caución;
- Encuesta sobre el marco reglamentario de la SIS;
- Independencia en las funciones de intermediación de los Auditores del Seguro;
- Guía de Autoevaluación Riesgo PLD/FT a sujetos obligados por la SIS del BCP;
- Establece la información mínima que deben disponer las aseguradoras en sus sitios web;
- Reglamento de la forma, periodicidad, alcance y excepciones de las publicaciones;
- Información sobre cambios registrados en datos oficiales de las entidades aseguradoras, grupos coaseguradores y asociaciones del ámbito asegurador;
- Reglas para la Suscripción, Adquisición y Transferencia de Acciones, incompatibilidades para ser accionistas u ocupar cargos en Entidades Supervisadas;
- Aprobación del acuerdo definitivo de fusión por absorción entre Nobleza Seguros S.A. y Aseguradora del Sur S.A. Seguros Generales;
- Instructivo para la suscripción y renovación, vía web, de las matriculas de auxiliares del seguro (agentes y corredores de seguros y liquidadores de siniestros);
- Aranceles establecidos para el Registro en la SIS;
- Solicitud de informe sobre notas técnicas;
- Composición accionaria detalladas de directores de los corredores de seguros, corredores de reaseguros y liquidadores de siniestros (personas jurídicas);
- Disposición transitoria para renovación de matrícula de agentes y corredores de seguros, presentación de documentos que requieren intervención de la Dirección General de los Registros Públicos;
- Reglamento de auxiliares y liquidadores de siniestros;
- Reglamento de apertura de nuevas entidades aseguradoras y reaseguradoras;
- Régimen de Provisión de Datos para la Central de Información de la SIS;
- Autorización para operar a Atlas Sociedad Anónima de Seguros;
- Reglamento de los Estándares Mínimos para un Buen Gobierno Corporativo;
- Modificación parcial y ampliación del Plan de Cuentas;

- Información de integrantes de la Plana Directiva, Ejecutiva, Contadores y Síndicos;
- Vigencias de contratos de auditores y pólizas de seguros de garantía profesional;
- Marco reglamentario del Microseguro;
- Guía y cronograma de aplicación del Reglamento que establece los Estándares Mínimos para un buen Gobierno Corporativo de las entidades supervisadas por la SIS;
- Normas de gestión de reaseguros;
- Registro de Actuarios y Profesionales idóneos en matemáticas actuarial;
- Tecnología de Información y comunicadores del Sistema Asegurador y Manual de Gobierno y Control de Tecnología de Información presentada por aseguradores;
- Régimen de Retención de Riesgos;
- Suspensión temporal de las Provisiones de Deudores por Premios;
- Régimen de Provisión de Datos para la Central de Información de la Superintendencia de Seguros;
- Ampliación del régimen de Provisión de datos para la Central de Información de la Superintendencia de Seguro;
- Remisión de Inversiones en TIC ciberseguridad;
- Establecen estándares mínimos para un Buen Gobierno Corporativo;
- Nueva metodología del cálculo de los Indicadores Financieros;
- Guía y cronograma de aplicación del reglamento que establece los estándares mínimos para un Buen Gobierno Corporativo;
- Condiciones mínimas para la comercialización de seguros por medios electrónicos y canales no presenciales; y
- Establecen parámetros para la provisión de datos extra contables.

Se ha observado una adecuación permanente de las normativas emitidas, con base a la experiencia de su aplicación, hecho que permitió una mejoría en el sistema de control y supervisión de la actividad aseguradora, que favorece al mejor funcionamiento y mayor formalización del mercado.

Sin embargo, no deja de crear inquietudes entre los operadores del mercado asegurador en cuanto a la mejoría en la operatoria y resultados con la vigencia plena de las nuevas normativas emitidas por la autoridad de control, que conlleva requerimientos de más personal en las Compañías de Seguros, nuevos equipos y programas de computación, cursos de entrenamiento e implementación de las mencionadas normativas con consecuencias operativas inciertas y costos adicionales.

II. CONSOLIDACIÓN DEL MERCADO ASEGURADOR PARAGUAYO

La reciente y actual experiencia permite emitir con carácter general algunas consideraciones finales sobre la evaluación y perspectivas del Sector Seguros en el país.

Con el propósito de avanzar en los procesos de afianzamiento y consolidación de la industria aseguradora en el Paraguay todavía falta ejercer acciones más eficaces y modificar comportamientos tradicionales de los principales referentes del sector. Efectivamente, para

la consolidación de este mercado, se debe mejorar la conciencia aseguradora de los agentes económicos respecto de la importancia de la labor que desempeñan las empresas dedicadas a la gama de servicios de los seguros. Es de vital importancia que los principales referentes del mercado se percaten de lo que realmente significa tener los bienes asegurados, sobre todo en época de constante incertidumbre e inestabilidad económica.

Aun cuando el volumen de Primas cobró vigor con subidas fulgurantes y sin precedentes en los últimos años, todavía dicho volumen de producción de seguros privados en el Paraguay registra la menor cuantía respecto de todos los países del MERCOSUR y de América Latina. Consecuentemente, el grado de penetración de los seguros, medido por la proporción de Primas/PIB también se sitúa con el nivel más bajo respecto a los países de la región.

El mercado paraguayo está estructurado con predominio absoluto de los Seguros no Vida, con poca participación de los Seguros de Vida, y, por tanto, se muestra distante hacia una estructura más equilibrada de ambos ramos, entre 60% y 40% en promedio, como operan los demás países de la región.

Como parte de la cultura de organización de las empresas de sector seguros se ha verificado una mayor disposición por contar con manuales de organización, de procedimientos y políticas operacionales en áreas fundamentales, que tuvieron que ser explicitadas últimamente en virtud de los requisitos del órgano de control y a requerimientos de las sociedades calificadoras de riesgos, tendiente a impulsar el desarrollo formalizado de la industria del seguro local.

Entre las principales necesidades del mercado asegurador local, fue de primordial interés apoyar y promover el cambio de la política gubernamental con respecto a la normativa del sistema de evaluación de la solvencia y de la capacidad de obtener resultados técnicos positivos, buscando una relación equitativa entre la actividad aseguradora y el entorno económico.

Otro aspecto crucial para avanzar hacia la modernidad radica en superar el déficit de capacitación de los recursos humanos dedicados a la actividad aseguradora, de forma que puedan desarrollar sus actividades con mayor profesionalización y motivación. En esa línea de objetivo, se ha reiniciado en los últimos ejercicios los Programas de Capacitación por módulos específicos supervisado por el Comité de Formación Aseguradora de la Asociación Paraguaya de Compañías de Seguros, ejecutados con consultores en adiestramiento y capacitación para implementar el desarrollo de un programa continuo especializado, desarrollados con frecuencia semanal en las modalidades de seminarios y talleres sobre formación aseguradora.

La estructura de los costos de las Compañías de Seguros revela altos índices de los gastos de producción y comisiones de intermediación, que giran en torno al 19% un factor clave que requiere un proceso de reconversión tendiente a su reducción por parte de las empresas de seguros para tornarlas más competitivas y mejorar los resultados.

A partir de la exteriorización de la situación actual, induce a pensar que muy pronto las compañías de seguros tendrán que inexcusablemente cambiar su accionar hacia una actitud positiva de mudanza, transitando rápidamente por el sendero de adaptación a las circunstancias cambiantes de la economía, cuyas más destacadas características son la competitividad y la eficiencia empresarial, impuestas por un mercado más liberado y más abierto a las influencias externas.

Se ha visto un gradual y buen rendimiento de las inversiones, factor que tuvo una implicancia absolutamente fundamental en los resultados positivos de las Compañías de Seguros. En efecto, un aspecto plausible es el mejoramiento de los Indicadores de resultados técnico y económico de los últimos ejercicios financieros de la actividad aseguradora.

La apertura de mercado y la liberalización de la actividad aseguradora resulta inquietante que se generen entre los operadores del mercado, la competencia desleal, comportamiento que puede calificarse como nociva, desprovisto de toda racionalidad técnica y de poca visión de futuro y que constituye uno de los factores retardatarios para alcanzar el verdadero y sano desarrollo del sector de los seguros privado.

Agréguese a esta situación a superar, el aumento de la frecuencia de los siniestros de algunas modalidades de seguros, como el incremento de robo de automóviles. A su vez, otro factor a considerar es el rápido crecimiento del parque automotor nacional, (11,3% en 2025) constituido de 1.903.536 automóviles y en torno a 1.149.631 motocicletas en circulación, genera en gran riesgo en el país, Esto obviamente, genera en gran medida el aumento de accidentes de tránsito en la vía pública, mientras que las entidades encargadas de atender la expansión y la complejidad del urbanismo no acompañan proporcional y adecuadamente a las circunstancias cambiantes de la actualidad social, desembocando en el agravamiento de la inseguridad ciudadana y sin el concomitante crecimiento de unidades aseguradas.

Para afrontar esta delicada y preocupante situación, se aprobó la ley N° 4950/2013” Que crea el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito” y se procedió a su reglamentación mediante la Resolución SS, SG N° 42/2013. Luego, ante un proceso controvertido y muy cuestionado por los usuarios sobre la mencionada reglamentación, se procedió a derogar la vigencia de la mencionada Ley y se dejó sin efecto la Resolución de su Reglamentación en fecha 14. marzo.2014, según Resolución SS.SG N° 023/14. En esa línea de avance para mejorar la situación del tránsito, también se aprobó la Ley N° 5016/2014 “Nacional de Tránsito y Seguridad Vial”.

Mientras, se ofertan servicios de fondos de retiro y atención de salud por empresas que funcionan como unidades financieras en la modalidad de ahorro con rentabilidad diferida y la institución de la medicina pre-paga, sin un marco legal específico, que regule la responsabilidad antes los asegurados y el régimen de solvencia. La amplitud actual de su cobertura, es de 500.000 y 550.000 personas cotizantes y beneficiarias del sistema de medicina pre-paga en Paraguay.

La crisis sanitaria ocasionada por la pandemia COVID-19, con sus medidas restrictivas, afectaron seriamente a todos los sectores económicos, y en consecuencia el sector seguros no fue una excepción.

III.PREVISIÓN Y TENDENCIA FUTURA

El sector asegurador paraguayo tiene un importante potencial de crecimiento. Es de esperar que, con la capitalización y/o las privatizaciones de empresas públicas del país, con la institucionalización de un nuevo seguro obligatorio de accidentes de tránsito (SOAT), con la desmonopolización de la seguridad social obligatoria, con la implementación y expansión del seguro de salud por parte de las compañías de seguros y con la creación de las administradoras de fondos común de pensiones aumente significativamente la demanda de los seguros. Así mismo, se está promoviendo el perfeccionamiento del marco legal que regule, estimule y permita la expansión del seguro agrícola. A su vez, faltaría un régimen legal que instaure el seguro de crédito a la exportación y se inicie la discusión de las distintas fases y evaluar las posibilidades de implementar en el corto plazo el programa para impulsar el desarrollo de los microseguros, esto en el marco de la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera 2014-2018.

Solamente los Seguros de Automóviles tiene el mayor potencial de crecimiento, si se toma en consideración el actual parque automotor de Paraguay que superó los 3,2 millones de vehículos matriculados, solamente están asegurados aproximadamente el 25,8%. En consecuencia, aún existe margen suficiente para aumentar la cobertura en esta modalidad de seguros.

A su vez, los riesgos de las actividades agropecuarias, de Responsabilidad Civil, de Cauciones y Créditos son vistos como ramos con gran potencial de crecimiento, al igual que los Riesgos Laborales y Vida.

En el proceso de modernización del sector asegurador todavía se requieren destinar mayores recursos a la incorporación de tecnologías avanzadas en informática y en comunicaciones con la instauración de las Centrales de Riesgos, preferentemente orientadas a los ramos determinantes de la estructura del mercado de seguros local, para alcanzar mejores niveles de eficiencia y eficacia.

Con las reformas requeridas probablemente se podría también expandir el ramo de seguros de personas, que todavía tiene un gran potencial de crecimiento. Todo depende de la superación del problema del crecimiento de la economía nacional, que desde de los tres últimos años adquirió una plausible característica marcadamente creciente y mostrar una tendencia de reactivación con significativos impulsos de expansión de bienes y servicios.

Podría agregarse a esta visión, hechos pendientes, como la ejecución de un programa de reformas estructurales del sector público en el que deberá prever la modificación del régimen de jubilaciones y pensiones mediante el estudio de una ley que regule el sistema privado de seguridad social, ya sea en forma complementaria o substitutiva, promovida por la reciente creación el órgano de control y supervisión, con la pronta institucionalización

mediante el nombramiento del Superintendente y la asignación de recursos presupuestarios que corresponde para su implementación.. La tendencia se orienta a la promoción de empresas dedicadas a la administración de los fondos común de pensiones, esperándose la norma regulatoria para su entrada formal al mercado local.

Ciertamente el principal desafío del sector seguros es ampliar el universo de asegurados, incorporando aquellos ciudadanos que hoy no están protegidos por una póliza de seguros.

La estrategia del sector seguros tendría como principales objetivos: a) contribuir al desarrollo de un mercado asegurador altamente profesional, mejorando permanentemente los estándares de los servicios ofrecidos; y, b) Lograr una mejora permanente en la transparencia de la información suministrada por las aseguradoras.

Las condiciones mínimas indispensables para el desarrollo de la actividad deberían contemplar: i) el funcionamiento adecuado de todas las instituciones y poderes del Estado. ii) Un marco de seguridad jurídica, y iii) un entorno de seguridad en todo el territorio nacional.

Las actividades económicas en nuestro país sigue discurrendo por el sendero del periodo de transición democrática y su consolidación, de forma a revertir la tendencia de estancamiento de la economía nacional hacia la recuperación y el reinicio de la expansión de las inversiones, tanto pública y privada, principalmente que favorezcan a los sectores productivos y mayor apoyo a los sectores sociales con la dotación de la infraestructura requerida, hechos que favorecerán el desarrollo económico y social y concomitantemente, el crecimiento real de los negocios de seguros de manera que se aproxime al desarrollo potencial que dispone el país.

Probablemente está emergiendo un nuevo escenario calificado como muy auspicioso y esperanzador para la expansión más dinámica de la economía nacional, puesto que se dará en un marco de estabilidad monetaria, menor déficit fiscal, resultados positivos de la balanza de pagos, previsibilidad de la política cambiaria, mayor oferta crediticia a largo plazo, mano de obra abundante y barata y costos reducidos de los servicios básicos de apoyo a la producción.

En contraposición, el nuevo régimen gubernamental deberá afrontar como grandes desafíos el desempleo, la extrema pobreza, el aumento de la criminalidad, la inseguridad jurídica, la baja productividad de la mano de obra, el problema de la inequidad en el reparto de la tierra, las reformas requeridas en materia de educación y salud y la insuficiencia de atención en áreas sociales sensibles.

Es recomendable que la política y normativa emitida por la autoridad de supervisión y control de la actividad aseguradora sean apropiadas a la naturaleza y a la escala de los negocios del país, pues un exceso de requisitos de difícil cumplimiento entraba el fluido desarrollo de la industria aseguradora.

Sin duda, conviene destacar que los resultados técnico y económico del mercado asegurador local favorecen las condiciones para adentrarse en un franco proceso de

desarrollo sostenible y de especial atractivo para los inversionistas que incursionan en el negocio de seguros, representando una evidente y nítida ventaja sectorial, a la vez que contribuye a crear la atmósfera de entusiasmo y optimismo en el horizonte futuro de la industria aseguradora del país.

Consecuentemente, resulta indispensable en estos tiempos de renovada dinámica en el crecimiento económico del país, no descuidar la promoción de los seguros a través de campañas con vista a mejorar la conciencia aseguradora a fin de abarcar una mayor cantidad de bienes y personas a ser protegidas por la industria del seguro. En tal sentido, corresponde impulsar acciones decididas de parte de los aseguradores tendientes al mejoramiento de la imagen de las compañías de seguros.

El sector privado asegurador debería priorizar programas tendientes a lograr la solidez del sistema, constituida por los aseguradores y auxiliares, los asegurados y el órgano de control y que dichos programas sean sustentables desde que sus actividades estén basadas en la credibilidad y la confianza que debe inspirar a los demás agentes económicos.

Fomentar la profesionalización y capacitación técnica, la investigación y la promoción del capital intelectual de la actividad aseguradora. las experiencias y habilidades apropiadas conforme la estructura del mercado a la naturaleza, escala y complejidad de la actividad aseguradora, la implementación de sistemas rigurosos de auditoría, funciones de gestión de riesgos y controles internos sólidos para evitar los riesgos operacionales, promover el desarrollo de nuevos productos y canales de distribución, el resguardo de la trayectoria de la buena reputación, la divulgación oportuna de la información relevantes y desempeñar sus funciones en forma plena y eficaz.

Como un factor de amenaza del ambiente externo para la industria del seguro en Paraguay posiblemente es el bajo nivel de ingreso *per cápita* de la población paraguaya, elemento limitante para el crecimiento de las ventas de seguros en el mercado nacional, por lo que debería concomitantemente objetivarse la reducción de los costos de los seguros.

Los factores limitantes señalados permiten avizorar precisamente un futuro incierto para la inserción eficaz de la actividad aseguradora local al proceso de integración económica regional y para adaptarse al proceso de globalización de las economías en general. Se puede inferir que dicha adaptación podría darse por generación inducida, pues Paraguay hasta ahora es el país de mayor liberalización en cuanto a las condiciones de establecimiento y de ejercicio de la actividad aseguradora dentro del MERCOSUR, aunque no asegura la obtención de los beneficios que conlleva disponer un mercado ampliado que ofrece la integración económica regional. A ese efecto, es necesario diseñar e implementar políticas y estrategias de reconversión de los servicios de seguros en el Paraguay.

En esa línea de orientación la agenda de la integración en el MERCOSUR conduce a la libertad de establecimiento y de las operaciones transfronterizas, hechos que pueden afectar muy desventajosa y perjudicialmente a los aseguradores locales, aunque todavía se está en una etapa dubitativa y de estancamiento del proceso de integración, con muy poco avance efectivo y un ambiente actual de escepticismo respecto a su concreción.

Consecuentemente, en un nuevo escenario de expectativas razonablemente positivas y dentro una mesurada visión de un futuro promisorio, se estima que las condiciones económicas actuales serán más favorables, mediante programas de ajuste estructural, dirigidas en el sentido claramente liberalizador, mediante el buen uso de los recursos adicionales logrados con los acuerdos reivindicatorios con el Brasil en el ámbito de Itaipú Binacional y la oportuna colocación en los mercados financieros internacionales de sucesivos montos significativos de bonos de la deuda soberana del país, que están inyectando sustantivos recursos adicionales para las inversiones, recursos que confiere a las instituciones cierta singularidad en el aspecto del financiamiento de programas y proyectos que favorecerán las condiciones positivas para una expansión de la economía, aun cuando puedan perdurar algunas restricciones de orden estructural y otras de origen político interno, que limitarán el anhelado crecimiento más rápido y sostenido de la economía nacional.

La Calificación País asignadas por las Calificadoras de Riesgos Globales ubicó a Paraguay en el 2025 en 142 puntos, situando al país históricamente entre los más bajos y seguros de América Latina. Además, la reciente calificación país de “grado de inversión” (2025) por Standar & Poor`s es el nuevo escenario que representa un genuino desafío que se revela como extremadamente positiva para la gestión del buen gobierno y que la economía funcione de modo razonablemente eficiente y se adentre en un proceso de desarrollo sostenible.²

² Elaborado por **Miguel Ángel Luque Portela**, (Economista), Asunción, 15.jun.2026 .Revisado el 23.jun.2026

Email: luqueportela@gmail.com